

**Обзор тарифов
на сбор, вывоз и захоронение коммунальных отходов
в Республике Казахстан**



**Авторы: Нурбеков Ж.И.
Нурбекова А.К.**

Астана, февраль 2023год

Оглавление

Введение.....	3
Административное деление Казахстана	3
Формирование тарифов на сбор отходов.....	5
Сбор информации о тарифах на сбор ТБО	8
Виды тарифов на сбор ТБО.....	8
Города Казахстана.....	9
Общая информация.....	9
Мусоросортировочные линии в городах.....	9
Тарифы, утвержденные в 2022 году	9
Тарифы на сбор ТБО в городах.....	11
Тарифы на сбор ТБО для предпринимателей/бизнеса.....	11
Тарифы на сбор ТБО у жителей жилых комплексов в городах.....	12
Тарифы на сбор ТБО жителей индивидуальных жилищ в городах	14
Города республиканского значения.	16
Общая информация.	16
Тарифы на сбор ТБО.....	16
Станции сортировки	19
Районы Казахстана.....	19
Общая информация.....	19
Тарифы, утвержденные районными маслихатами в 2022 году	19
Тарифы на сбор ТБО в районах	21
Тарифы на сбор ТБО для предпринимателей/бизнеса.....	21
Тарифы на сбор ТБО для лиц, проживающих в жилых комплексах районов.....	23
Тарифы на сбор ТБО для жильцов индивидуальных жилищ	24
Нормы накопления ТБО.	27
Перекосы в тарифообразовании на сбор ТБО.	29
Резюме обзора.....	33
Альбом графиков.....	35
Тарифы на сбор ТБО.....	35
Нормы накопления и образования ТБО	44

Настоящая работа о тарифах на сбор коммунальных отходов планировалась как аналитическая, однако беглый взгляд на данные по тарифам на сбор и вывоз коммунальных отходов сразу подсказал, что аналитика в таких значительно различающихся значениях очень затруднительна. Поэтому такие данные надо принять как факт и только обозреть для учета и исправления ошибок в методике образования тарифов на сбор, сортировку, транспортировку и захоронение отходов.

Обзор может быть полезным для сотрудников государственных органов, связанных с охраной окружающей среды, органов контроля тарифообразования доминантами рынка, маслихата, мусоровывозящих компаний, а также студентам – экологам.

Авторы выражают благодарность коллегам: Алимсуриной Н.К. главному эксперту Министерства экологии и природных ресурсов, Омаровой А.К. ТОО «Ресайклинг Сервис», Абилхадировой Р.И. ТОО «Казахстанский центр нормирования отходов», Е. Шауданова ТОО «Спецавтобаза» за содействие в написании настоящей работы

Интерактивная презентация рассмотренных тарифов размещена по адресу:

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZWUwOTIzNDAtMGU0ZC00NWZLWE4ODEtMWMxNDVjNTM1MG12IiwidCI6ImIzZTVkYjVlTI5NDQ0tNDgzNy05OWY1LTc0ODhhY2U1NDMxOSIsImMiOiJh9>

Заявление о конфликте интересов

Авторы заявляют об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении настоящего обзора, авторства и/или публикации этой работы.

Финансирование.

Данный обзор выполнен на безвозмездной основе.

Авторские права

© Нурбеков Ж.И., Нурбекова А.К., 2023.

Воспроизведение или передача настоящего обзора полностью или частично каким-либо образом возможны при ссылке на авторов.

Обзор тарифов на сбор, вывоз и захоронение коммунальных отходов в Республике Казахстан

Введение

В настоящем обзоре рассмотрены тарифы на вывоз и сбор коммунальных отходов в городах, районах областей Республики Казахстан по состоянию на январь 2023 года.

При написании работы были использованы решения местных представительных органов – маслихатов городов и районов областей об утверждении тарифов для населения и предпринимателей на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов (далее по тексту – тарифы на сбор ТБО), а также информация акиматов областей, городов республиканского значения и Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее по тексту - МинЭкологии), размещенная в открытых источниках, включая данные из правовых информационных систем.

Административное деление Казахстана

В Казахстане 89 городов, включая 3 города республиканского значения¹, 17 областей и 166 районов.

В настоящий обзор были включены тарифы:

- 117 городов и районов областей (41 + 76),
- из них имеются 104 решения маслихатов об утверждении тарифов на сор ТБО (88,9% от 117),
- в том числе 37 городских (90,2% от 41), включая 3 утративших силу² и 2 действие которых приостановлено,
- и 67 районных, включая 15 утративших силу или действие которых приостановлено, но фактически тарифы действуют (88,2% от 76).

Данные о тарифах на сбор ТБО в населенных пунктах по которым нет решений маслихатов были включены на основании информации, полученной опросным путем.

Таблица 1. Наличие информации о тарифах на сбор ТБО по городам

№	Города, в т.ч. в областях	Решения маслихатов	Городов в области	% от общего кол-ва
1	Абайская	2	4	50
2	Акмолинская	4	11	36

¹ В настоящем обзоре использованы наименования административных единиц на государственном/или русском языках исключительно для распознавания информационными системами районов разных областей с одинаковыми названиями, сокращений названий при визуализации данных.

² Решения, утратившие силу, (размеры тарифов) также учитывались, т.к. фактические тарифы на сбор ТБО, взимаются, как правило, на уровне таких решений.

3	Актюбинская	2	8	25
4	Алматинская	0	4	0
5	Атырауская	2	2	100
6	Восточно-Казахстанская	2	6	33
7	Жамбылская	1	4	25
8	Жетысуская	1	6	17
9	Западно-Казахстанская	2	2	100
10	Карагандинская	6	8	75
11	Костанайская	3	6	50
12	Кызылординская	1	4	25
13	Мангистауская	2	3	67
14	Павлодарская	3	3	100
15	Северо-Казахстанская	1	5	20
16	Туркестанская	0	7	0
17	Улытауская	2	3	67
18	Алматы	1	1	100
19	Астана	1	1	100
20	Шымкент	1	1	100
	Итого	37	89	42

Таблица 2. Наличие информации о тарифах на сбор ТБО по районам

№	Область	Решения районных маслихатов	Всего районов	% утвер- жденных тарифов по районам, в %
1	Абайская	3	8	38
2	Акмолинская	4	17	24
3	Актюбинская	3	12	25
4	Алматинская	1	9	11
5	Атырауская	6	8	75
6	Восточно- Казахстанская	2	9	22
7	Жамбылская	10	10	100
8	Жетысуская	1	8	13

9	Западно-Казахстанская	3	12	25
10	Карагандинская	4	7	57
11	Костанайская	14	16	88
12	Кызылординская	7	7	100
13	Мангистауская	5	5	100
14	Павлодарская	0	10	0
15	Северо-Казахстанская	0	13	0
16	Туркестанская	3	13	23
17	Улытауская	0	2	0
	Итого	66	166	40

Формирование тарифов на сбор отходов

Тарифы на сбор ТБО в Казахстане разрабатываются местными исполнительными органами – акиматами, а утверждают их для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей местные представительные органы – маслихаты³.

К слову, надо отметить, что это юридически особенная конструкция (не предусмотренная Гражданским кодексом Казахстана), когда цену и услугодателя для услугополучателя определяют государственные органы (цена - маслихат, а услугодателя – акимат), которые фактически сами не имеет отношения к этой услуге, так как не являются стороной тройственного договора или антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 367 Экологического Кодекса Республики Казахстан население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов согласно утвержденным маслихатом тарифами (самостоятельный вывоз ТБО на полигон возможен в случае отсутствия на рынке населенного пункта мусоровывозящей компании⁴).

Только у бизнеса, расположенного в отдельно стоящем здании, есть право самостоятельно выбирать услугодателя по сбору и вывозу коммунальных отходов.

Формировать (рассчитывать) тарифы на сбор ТБО акиматы должны согласно Приказу Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Ка-

³ Статья 367 Экологического Кодекса Республики Казахстан

⁴ Пункт 8 статьи 367 Экологического Кодекса Республики Казахстан

захстан от 14 сентября 2021 года № 377 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2021 года № 24382) «Об утверждении Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.»⁵ (далее - Приказ Методика расчета тарифа на сбор ТБО).

Вышеуказанный приказ заменил одноименный приказ от 2016 года⁶ и имеет некоторые изменения по сравнению с предшественником.

Согласно нормам действующего с 2021 года приказа, в расчет тарифа на вывоз ТБО включаются: (1) себестоимость, отражающая фактические и/или нормативные затраты (сумма затрат на выполнение услуг по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов), а также (2) допустимый уровень прибыли, который определяется на уровне не выше ставки рефинансирования Национального Банка Республики Казахстан на дату расчета тарифа, где последнее является нововведением.

Хотелось бы отметить, что пункт 4 приказа (2022 года) дублирует норму действующего Экологического кодекса касательно регламентации отдельного сбора:

«...»

Раздельный сбор отходов осуществляется по следующим фракциям:

- 1) "сухая" (бумага, картон, металл, пластик и стекло);
- 2) "мокрая" (пищевые отходы, органика и иное).

Запрещается смешивание отходов, подвергнутых отдельному сбору, на всех дальнейших этапах управления отходами...»

Однако приказ не развивает нормы кодекса. **Было бы уместным, включить нормы, обязывающие акимат исключать из расходов доходы, полученные мусоровывозящими, сортировочными предприятиями, включая полигоны, где также имеется сортировка ТБО, от реализации вторичного сырья.** Учитывая, что жители Казахстана платят утилизационный сбор на упаковку⁷, включаемый в стоимость товаров, было бы справедливо «сократить» двойное обложение потребителей за сбор отходов (тариф на сбор ТБО + утилизационный сбор).

Также в действующем приказе отсутствуют нормы, стимулирующие предприятия по сбору, сортировке и захоронению отходов к снижению затрат.

⁵ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024382>

⁶ <https://cdb.kz/sistema/pravovaya-baza/ob-utverzhdanii-metodiki-rascheta-tarifa-na-sbor-vyvoz-utilizatsiyu-pererabotku-i-zakhoroneniye-tverdykh-bytovykh-otkhodov/>

⁷ Расширенные обязательства производителей, импортеров

Поскольку в тариф включаются все расходы, то это наоборот стимулирует такие предприятия увеличивать расходную часть.

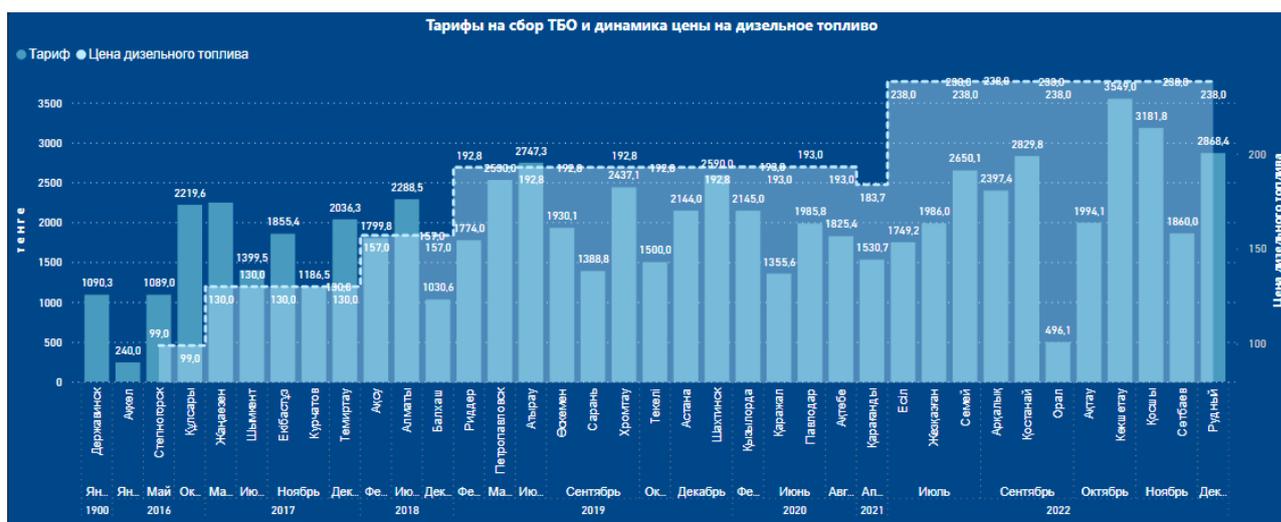
Не нашел своего отражения и **главный вопрос – индексации тарифа**, если не будет автоматической индексации тарифа, то это нивелирует любые попытки сделать рынок обращения отходов, вторичного сырья не то что инвестиционно привлекательным, но даже рентабельным. Как будет рассмотрено далее, многие регионы годами не «обновляют» тарифы на сбор ТБО, в то время как в структуре даже не очень «старых» тарифов у некоторых мусоровывозящих предприятий фонд оплаты труда уже достигает 35%, а расходы на закуп масла и ГСМ 15-18%.

Таблица 3. Индекс инфляции в РК с 2015 по 2022 год⁸

Год	Индекс инфляции, %	Инфляция, %	Изменение
2022	120.40	20,4	+12.40 %
2021	108.40	8,4	+2.50 %
2020	107.50	7,5	
2019	104.90	4,9	
2018	105.43	5,43	-1,57%
2017	107.22	7,22	-0,78%
2016	108.29	8,29	-5,71
2015	113.53		

В качестве примера «инфляции расходов» можно привести рост в 2,4 раза стоимости дизельного топлива с 2016 по 2022 год.

График 1. Соотношение тарифов на сбор ТБО в городах с динамикой цены на дизельное топливо



⁸ https://bankchart.kz/spravochniki/indikatory_rynka/inflation_index

График 1 показывает рост стоимости дизельного топлива по отношению к утвержденным (неиндексируемым) тарифам на сбор ТБО для бизнеса. Как указывалось выше, транспортировка ТБО занимает весомую долю в расходах мусоровывозящих компаний. Чем дольше не пересматривается тариф на вывоз ТБО, тем меньше денег остается у мусоровывозящей компании для инвестиций в основные средства и на развитие, соответственно, это сказывается на качестве услуг.

К тому же, согласно нормам приказа, расходы рассчитываются исходя из затрат всего последнего года, а это значит, что январские расходы по одним тем же позициям уже будут «отставать» от декабрьских, более того потребуется еще год для прохождения согласования нового тарифа в местных исполнительных и представительных органах. **Поэтому, когда депутаты маслихата утверждают тариф, то в него будут заложены уже устаревшие (почти на 2 года) данные о расходах, планируемых к покрытию в будущие периоды.**

Сбор информации о тарифах на сбор ТБО

В реализацию норм Экологического кодекса Республики Казахстан, принятого 2 января 2021 года, 14 сентября 2021 года был подписан Приказ Методика расчета тарифа на сбор ТБО, соответственно, по всей республике должны были быть пересмотрены тарифы на сбор ТБО.

В настоящем обзоре были использованы нормативные правовые акты маслихатов городов и районов областей об утверждении тарифов на сбор, сортировку, транспортировку, захоронение коммунальных отходов (твердых бытовых отходов), а также об утверждении норм накопления и образования коммунальных отходов.

Для удобства визуализации большого количества городов, областей и районов, последние поделены на южный и северный регионы.

Важным моментом соотношения тарифов является наличие в тарифах на сбор ТБО налога на добавленную стоимость (далее - НДС). Поскольку не все собранные данные содержат ссылку на наличие или отсутствие НДС в тарифе, то при отсутствии в источнике указания о наличии или отсутствии НДС в тарифе, в обзоре значение принималось как тариф с НДС. В тех случаях, когда в данных имелось указание «без НДС», то к тарифу добавлялся НДС 12%. Таким образом, в настоящем обзоре все данные о тарифах указаны как тарифы, включающие НДС.

Виды тарифов на сбор ТБО

Согласно данным об утвержденных тарифах, ниже представлены графики визуализирующие размеры, соотношение по населенным пунктам и даты утверждения маслихатами тарифов на сбор ТБО.

Тарифы на сбор ТБО в РК устанавливаются для трех категорий:

- 1) физические лица, проживающие в многоквартирных домах (благоустроенные жилища),
- 2) физические лица, проживающие в частных домах с собственным земельным участком,
- 3) для предпринимателей.

Надо отметить, что категоризация домов по степени благоустройства жилья уже относится к архаизмам, так как современное строительство индивидуальных жилых домов зачастую не уступает многоквартирным домам по уровню благоустройства. Поэтому для удобства восприятия в данном обзоре будут использованы следующие термины:

Благоустроенные дома - жилые комплексы (сокращенно ЖК),
 Неблагоустроенные дома - индивидуальное жилище (сокращено ИЖ).

Города Казахстана

Общая информация

Поскольку система управления коммунальными отходами в городах и районах Казахстана отличаются друг от друга, то в данном обзоре тарифы на сбор ТБО городов будут рассмотрены отдельно от районов областей.

В Казахстане 89 городов, в настоящей работе использованы тарифы на сбор ТБО, действующие в 41 (46%) городе.

Мусоросортировочные линии в городах

В 19 городах имеются 24 сортировочных линий, но данных о включении расходов на сортировку ТБО в тариф в открытых источниках отсутствуют.

Помимо столицы сортировочные линии функционируют в городах:

Сатпаев	Балхаш	Жанаозен	Арыс	Петропавловск	Атырау
Орал	Костанай	Павлодар	Кентау	Туркестан	Шымкент
Караганда	Рудный	Экибастуз	Арыс	Талдыкорган	Алматы

Тарифы, утвержденные в 2022 году

Из 41 города, только 11 городов (или 12% от 89 городов) утвердили тарифы в 2022 году согласно требованиям нового Экологического кодекса.

Таблица 4. Города, утвердившие тарифы на сбор ТБО в 2022г.

№	Город	Область	Дата
1	Есіл	Акмолинская	21.07.2022
2	Жезқазған	Улытауская	28.07.2022
3	Семей	Абайская	29.07.2022
4	Арқалық	Костанайская	06.09.2022
5	Орал	Западно-Казахстанская	20.09.2022
6	Қостанай	Костанайская	26.09.2022

7	Ақтау	Мангистауская	04.10.2022
8	Көкшетау	Ақмолинская	07.10.2022
9	Қосшы	Ақмолинская	23.11.2022
10	Сәтбаев	Улытауская	28.11.2022
11	Рудный	Костанайская	14.12.2022

График 2. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвердивших тариф в 2022 году.



Среднее значение тарифа на сбор ТБО в городах, утвержденных в 2022 году, для предпринимателей составляет 2 491,77 тенге, для жителей жилых комплексов и индивидуальных жилищ 428,72 и 448,27 тенге, соответственно. Данные средние значения 2022 года выше среднего уровня тарифов для всех 37 рассматриваемых городов (1 994, 301 и 315 тенге, соответственно). Самые низкие тарифы и самые высокие, утвержденные в 2022 году, приведены в таблице ниже.

Таблица 5. Минимальные и максимальные тарифы на вывоз ТБО в городах, утвержденные в 2022 году.

Вид тарифа на сбор ТБО	для жителей ЖК		для жителей ИЖ		для бизнеса	
min	Есиль	299 тг	Есиль	299 тг	Есиль	1 749 тг
max	Косши	596 тг	Косши	644 тг	Кокшетау	3 549 тг

Тарифы на сбор ТБО в городах.

Тарифы на сбор ТБО в городах Казахстана значительно разнятся между собой. Выявить какую-либо закономерность в размерах утверждаемых тарифов на сбор ТБО не удалось.

Тарифы на сбор ТБО для предпринимателей/бизнеса.

Согласно действующему законодательству тариф на сбор ТБО для предпринимателей/бизнеса именуется как «Годовой тариф за единицу (1 м³) ТБО».

О тарифе на сбор ТБО для бизнеса собраны данные в 37 городах, из них не имеются данные об утверждении тарифа местным маслихатом в городах: Акколь и Державинск.

Разница между самым низким (г.Акколь, Акмолинская область – 240тг) и самым высоким (г.Кокшетау – 3 549тг) тарифом для предпринимателей составляет 14,8 раз.

График 3. Годовой тариф за 1 м³ ТБО для бизнеса в городах⁹



По датам утверждения - самый ранний тариф был принят маслихатом города Акколь (Акмолинская область) в 2016 года (отсутствует информация о месяце утверждения тарифа), а «последний» был утвержден 14.12.2022 года маслихатом города Рудный (Костанайская область).

Среди городов с самым низким тарифом для предпринимателей находятся города Балхаш, Карагандинская область - 1 030,6 тг, Степногорск - 1 089 тг и Акколь, Акмолинской области (240 тг). В тоже время, если город Акколь до сих пор не утвердил тариф, то тариф города Балхаш был утвержден в 21.12.2018 года.

Среднее значение тарифа – 1 965,53 тг.

⁹ Значения графика в датах, указанные как «Пусто» или «1900», означают, что данных о дате утверждения тарифа отсутствуют

Ниже среднего значения утверждено тарифов на сбор ТБО для предпринимателей в 18 городах, из них в двух в 2022 году.

В 2022 году тарифы на вывоз ТБО для бизнеса были утверждены ниже среднего значения (за все периоды) были утверждены в городах Караганда, Есиль и Сатпаев.

Выше среднего значения утверждено тарифов в 19 городах. В тоже время выше среднего значения тарифы были утверждены и ранее 2022 года, например, Хромтау сентябрь 2019 года (2 437тг), Петропавловск - март 2019 года (2 530 тг), Темиртау – декабрь 2017 года (2 036 тг), Жанаозень - март 2017 года (2 245 тг), Кульсары -октябрь 2016 года (2 219 тг).

Таблица 6. Соотношение размеров тарифов для бизнеса по годам



№	Год	Кол-во городов	Min тариф	Max тариф	Коэф = max/min
1	2016	3	240	2 220	9,3
2	2017	6	1 186	2 288	1,9
3	2018	2	1 030	1 799	1,7
4	2019	9	1 388	1 800	1,3
5	2020	4	1 825	2 145	1,2
6	2021	1	1 530	1 530	0,0
7	2022	11	1 749	3 549	2,0

Как видно из Таблицы 6 тарифы в разрезе годов в несколько раз разнятся между собой, средний тариф если и растет, то «скачкообразно», ярко выраженной динамики из года в год не прослеживается.

Тарифы на сбор ТБО у жителей жилых комплексов в городах

О тарифе на сбор ТБО у жителей Жилых Комплексов (Тариф на вывоз ТБО (благоустроенный сектор), 1 житель/мес, тг) собраны данные 41 города, из них

не имеется данных об утверждении тарифа в трех городах: Державинск, Лисаковск¹⁰ и Талдыкорган.

Разница между тарифами на вывоз ТБО из ЖК городов с самым низким тарифом в городе Тараз 94,5тг и самым высоким в городе Косши, Ақмолинской области 595,84тг, составляет 6,3 раза

Раньше всех утвердили тариф на вывоз ТБО в городе Степногорск, Ақмолинской области – в мае 2016 года (по городу Акколь акиматом представлен только год – 2016), а позже всех город Рудный, Костанайской области в декабре 2022 года.

Среднее значение тарифа на вывоз ТБО из ЖК составляет 300,5 тенге.

В 2022 году тарифы были утверждены в 11 городах, из них в городе Есиль Ақмолинской области тариф утвержден ниже среднего значения 298,83 тенге.

График 4. Тариф на сбор ТБО из ЖК в городах



Как видно из Графика 4, в тройке аутсайдеров по размеру тарифа на сбор ТБО города: Тараз, Курчатов (ВКО) и Сарань (Қарағандинская область). Надо отметить, что тарифы в этих городах не самые «старые» Сарань - сентябрь 2019, Тараз – декабрь 2018, Курчатов – ноябрь 2017 года.

Из высоких тарифов, утвержденных до 2022 года, можно отметить тарифы городов Алматы (553тг) в июле 2018 года и Усть-Каменогорск (431тг) в сентябре 2019 года.

¹⁰ В городе Лисаковск тарифы не утверждены, разные мусоровывозящие компании оказывают услуги по различным преysкyрантам, в данном обзоре включены максимальные (известные) данные, аналогично указаны тах значения и по другим городам, районам, где подобная ситуация.

Данные Таблицы 7 свидетельствуют о значительных различиях в тарифах, утверждаемых в городах в различные периоды времени, максимальная разница между тарифами, утвержденными в течение одного года составляет 4,5 раза (в 2017 и 2019 годах), а динамика среднего тарифа имеет падения после повышений в отдельные года.

Таблица 8. Соотношение размеров тарифов по годам



№	Год	Кол-во городов	Min тариф	Max тариф	Коэф = max/min
1	2016	3	178	240	1,3
2	2017	5	124	553	4,5
3	2018	3	155	292	1,9
4	2019	10	95	431	4,5
5	2020	4	180	323	1,8
6	2021	1	380	380	1,0
7	2022	11	299	596	2,0

Тарифы на сбор ТБО жителей индивидуальных жилищ в городах

Данные о наличии тарифа для сбора отходов в индивидуальных жилищах городов (Тариф на вывоз ТБО (неблагоустроенный сектор), 1 житель/мес, тг) имеется по 36 городам, из них тарифы утверждены в 34 (в городах Акколь и Державинск в Акмолинской области тарифы нет данных об утверждении).

В 11 городах тарифы были утверждены в 2022 году, из них в двух городах (Сатпаев и Есиль) ниже среднего уровня тарифа на сбор ТБО для городских жителей индивидуальных жилищ.

График 5. Тариф на сбор ТБО из ИЖ в городах

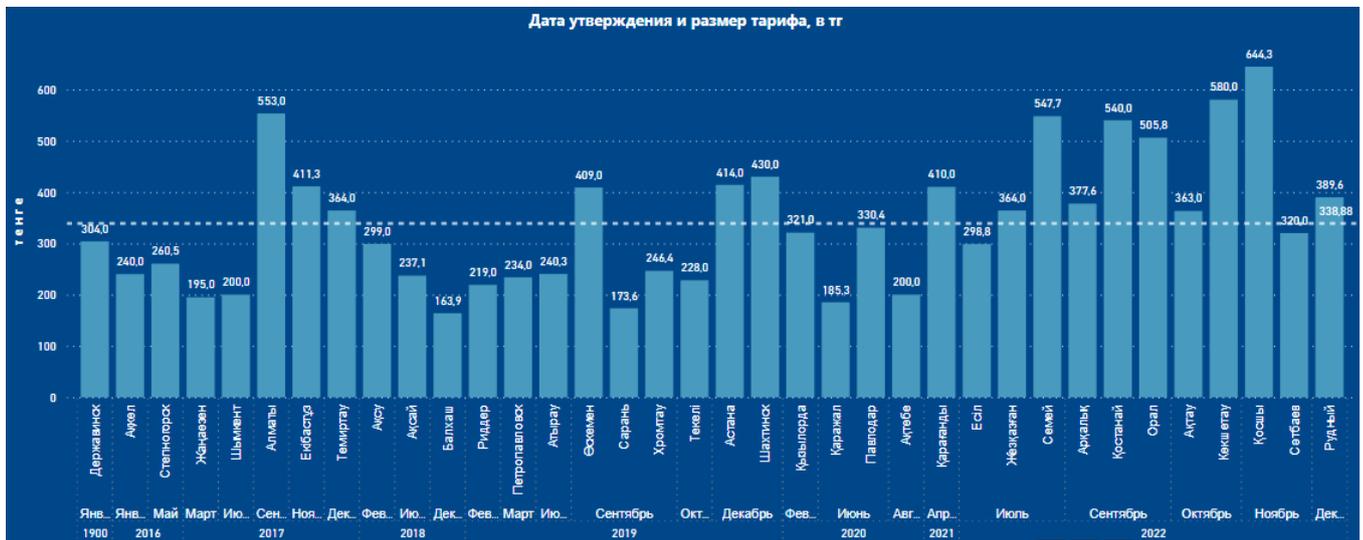


Таблица 9. Соотношение размеров тарифов по годам



№	Год	Кол-во городов	Min тариф	Max тариф	Коэф = max/min
1	2016	2	240	261	1,1
2	2017	5	200	553	2,8
3	2018	3	164	299	1,8
4	2019	9	174	430	2,5
5	2020	3	200	330	1,7
6	2021	1	410	410	1,0
7	2022	11	299	644	2,2

Самый высокий тариф на сбор ТБО для жителей индивидуальных жилищ в городе Косши Акмолинской области - 644,3тг, а самый низкий – в городе Балхаш, Карагандинской области - 163,93тг, разница составляет 3,9 раза. Тариф в г. Балхаш был утвержден в декабре 2018 года, а в Косши четыремя годами позже - в декабре 2022 года. Также низкие тарифы действуют в городе Жанаозень Мангистауской области - 195тг

с марта 2017 года и в городе Сарань Карагандинской области - 173,6тг с сентября 2019.

Средний тариф составляет 338,88 тг.

Ниже среднего тарифы на сбор ТБО для городских жителей индивидуальных жилищ утверждены в 21 городе, выше среднего – в 15.

По сравнению с ранее сравниваемыми тарифами, среднее значение тарифа на сбор ТБО из индивидуальных жилищ в городах в течение 2016-2020 годов был относительно стабилен, коридор средних значений был в пределах 250-313 тенге, далее последовал резкий рост до 448тг.

Города республиканского значения.

Общая информация.

В данном разделе будут рассмотрены тарифы на сбор ТБО для городов республиканского значения.

Статус городов республиканского значения имеют: столица – Астана и города «миллионники» – Алматы и Шымкент.

Город	Население, 2022	Площадь, в км ²	Плотность населения на 1 км ²
Алматы	2 147 113	682,00	3 148
Астана	1 340 782	797,33	1 682
Шымкент	1 184 113	1 162,80	1 018

Выделение этих трех крупнейших городов в отдельную категорию является условным и продиктовано большой занимаемой площадью каждого из них, относительно большей удаленностью полигона от мест образования ТБО, соответственно, транспортные расходы на сбор и вывоз коммунальных отходов предполагаются выше, чем в небольших населенных пунктах (безусловно при соблюдении принципа близости к источнику¹¹ - транспортировки отходов до ближайшего места захоронения).

Тарифы на сбор ТБО

В городах республиканского значения все тарифы на сбор ТБО были утверждены в период действия прежнего экологического кодекса. Маслихат города Шымкент утвердил тариф 28.06.2017 года, Алматинский – 15.09.2017 года (приостанавливал, потом возобновлял, но поскольку сам тариф формировался в 2017 году, то этот год принимается как год формирования и утверждения тарифа¹²), Астаны – 25.12.2019 года.

¹¹ Статья 330 Экологического кодекса

¹² учитывая, что такая практика была и в других городах, районов областей, то подход в определении дат в данном обзоре будет един – в обзоре отражается дата утверждения.

Ниже отражены уровни тарифов как в тенге, так и в долларах США для сравнения тарифов, утвержденных в разные периоды.

Как видно из графиков 6 и 7 тарифы на вывоз ТБО для жителей Шымкента в 1,6 - 3 раза дешевле, чем для алматинцев, жители столицы платят относительно усредненный тариф. Во всех трёх городах функционируют мусоросортировочные предприятия.

График 6. Тариф на сбор ТБО для предпринимателей в тенге и долларах США

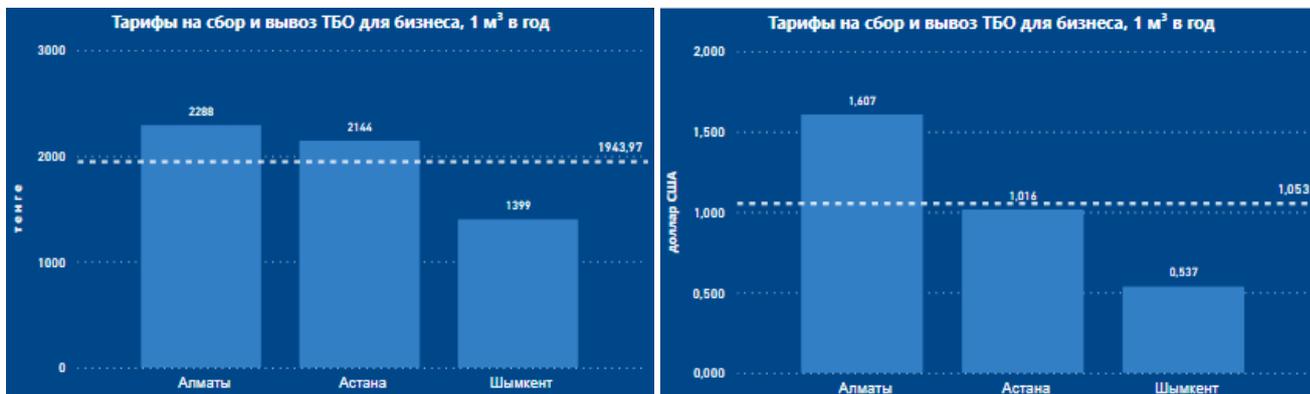
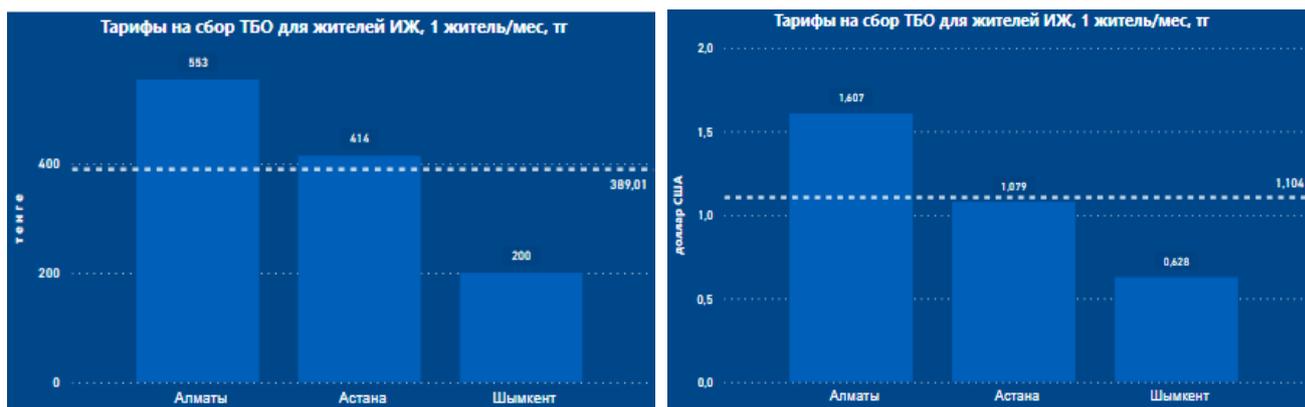
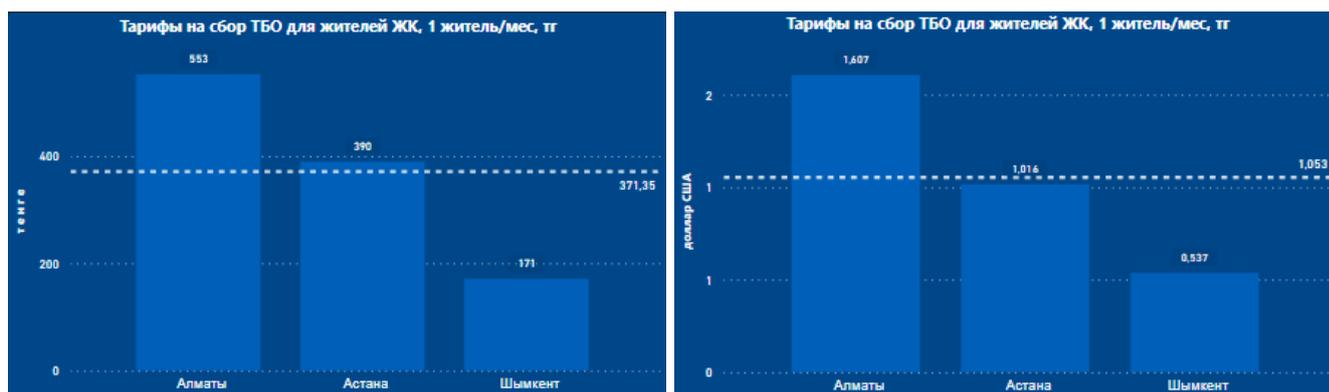


График 7. Тарифы для жителей индивидуальных жилищ в тенге и долларах США



Если сравнивать тарифы в долларах США, то ситуация изменяется не значительно: Алматы лидирует по уровню тарифа, Астана чуть отстает. Шымкент также на 3 месте с небольшим сокращением «отрыва» от тарифа для алматинцев (так если тариф для предпринимателей в тенге меньше в 2,8 раза, то в долларах США – в 2,6 раза. Для жителей индивидуальных жилых домов в тенге был меньше в 3,2 раза, в долларах США – в 2,6 раза).

График 8. Тарифы для жителей жилых комплексов городов «миллионников» в тенге и долларах США



Среди всех обозреваемых городов Казахстана тариф для жителей ЖК и ИЖ города Алматы находится среди «лидеров», занимая второе место после города Косши в Акмолинской области для жителей ЖК и третье после городов Косши и Кокшетау, Астана на 9м месте среди тарифа для граждан, проживающих в благоустроенных домах и на 8-м для проживающих в не благоустроенных домах. Тарифы города Шымкент занимают «лидирующие» позиции в конце списка – 7 и 5 места, соответственно.

График 9. Тарифы для жителей городов, в тенге¹³



Надо отметить, что тарифы в Шымкенте крайне низкие даже для 2017 года, учитывая, что Шымкент – самый крупный из городов, утвердивший в тот год тарифы на сбор ТБО (График 18).

В 2019 году, не смотря на несопоставимость по количеству проживающего населения, Астана установила тарифы для горожан на уровне городов Усть-Каменогорск и Шахтинск, Карагандинской области, у остальных семи городов, тарифы меньше в 2 раза, чем для столичных жителей (График 20).

Для предпринимателей столица установила средний тариф среди всех городов, утвердивших тариф в 2019 году (График 20).

¹³ Среднее значение тарифа на сбор ТБО указано для жителей ЖК

Станции сортировки

Мусоросортировочные комплексы имеются во всех трёх городах. К сожалению, в общем доступе отсутствуют расчеты тарифов, поэтому тяжело судить о возможном влиянии расходов на сортировочные станции на тарифы городов миллионников. Более подробней вопрос сортировочных станциях крупнейших городов рассмотрен в разделе «Перекосы тарифообразования на сбор ТБО».

Районы Казахстана

Общая информация

В Казахстане 166 областных районов из которых только по 76 или 45,8% собраны данные об размерах тарифов на сбор ТБО. По 66 имеются данные об утверждении тарифов маслихатами (включая 15 утративших силу или действие которых приостановлено).

Тарифы, утвержденные районными маслихатами в 2022 году

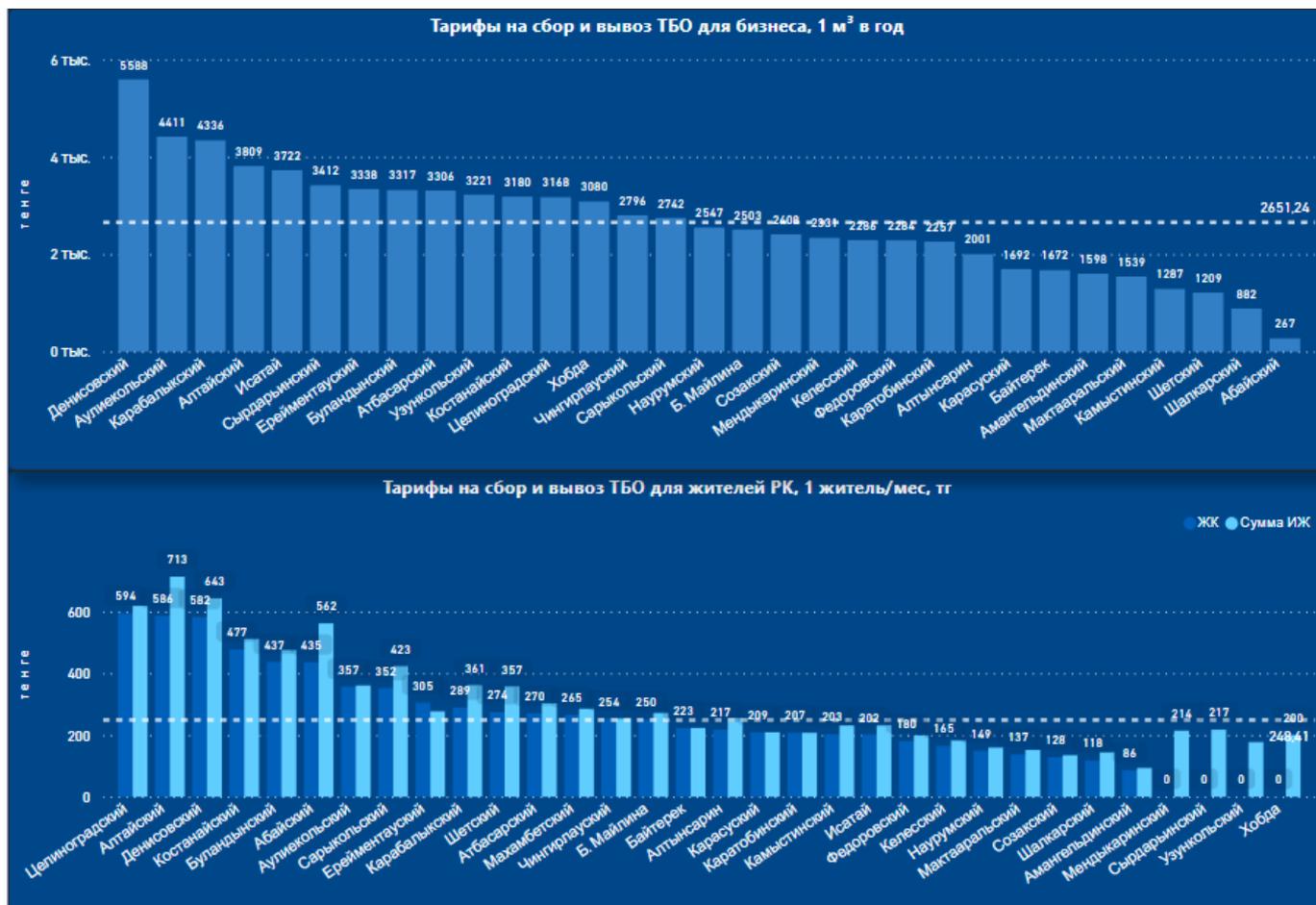
Из рассматриваемых в настоящем обзоре 76 областных районов, 33 (или 19,9% от 166 районов областей) утвердили тарифы в 2022 году.

№	Район	Область	Дата	№	Район	Область	Дата
1	Целиноградский	Акмолинская	10.06.2022	17	Камыстинский	Костанайская	26.10.2022
2	Б. Майлина	Костанайская	21.06.2022	18	Мендыкаринский	Костанайская	07.11.2022
3	Узункольский	Костанайская	29.06.2022	19	Байтерек	ЗКО	14.11.2022
4	Алтайский	ВКО	26.07.2022	20	Шалкарский	Актюбинская	17.11.2022
5	Федоровский	Костанайская	11.08.2022	21	Созакский	Туркестанская	23.11.2022
6	Карабалыкский	Костанайская	18.08.2022	22	Буландынский	Акмолинская	24.11.2022
7	Атбасарский	Акмолинская	22.08.2022	23	Хобда	Актюбинская	24.11.2022
8	Наурумский	Костанайская	25.08.2022	24	Чингирлауский	ЗКО	25.11.2022
9	Костанайский	Костанайская	31.08.2022	25	Алтынсарин	Костанайская	25.11.2022
10	Амангельдинский	Костанайская	31.08.2022	26	Махамбетский	Атырауская	28.11.2022
11	Сарыкольский	Костанайская	08.09.2022	27	Келесский	Туркестанская	28.11.2022
12	Денисовский	Костанайская	09.09.2022	28	<u>Абайский</u>	Карагандинская	01.12.2022
13	Аулиекольский	Костанайская	23.09.2022	29	Ерейментауский	Акмолинская	09.12.2022
14	Карасуский	Костанайская	23.09.2022	30	Каратобинский	ЗКО	09.12.2022
15	Мактааральский	Туркестанская	28.09.2022	31	<u>Нуринский</u>	Карагандинская	12.12.2022
16	Сырдарьинский	Кызылординская	22.10.2022	32	Исатай	Атырауская	12.12.2022
				33	<u>Шетский</u>	Карагандинская	22.12.2022

Среднее значение тарифа на сбор ТБО в районах областей, утвержденных в 2022 году, для предпринимателей (31 района) составляет 2 651,24 тенге, для

жителей жилых комплексов и индивидуальных жилищ 283,9(по 28 районам), и 301,3 тг (по 32 районам), соответственно. Данные значения выше среднего уровня всех действующих тарифов (за все периоды) рассматриваемых районов областей: для бизнеса тариф за все периоды составляет 1 309,23 (или 42% от 3 112,43), ЖК – 212,67(75%) и ИЖ -235 тенге (77,6%).

График 10. Тарифы на вывоз ТБО в областных районах



Области, где имеются в районах сортировочные линии ТБО:

№	Области	Вид сортировки
1	Акмолинская	ручная сортировка - 3
2	Актюбинская	ручная сортировка - 7
3	Алматинская	ручная сортировка - 1, сортировочная линия - 2
4	Атырауская	ручная сортировка - 3; сортировочная линия - 1
5	Жамбылская	ручная сортировка - 6
6	Западно-Казахстанская	ручная сортировка - 11; сортировочная линия - 1

7	Карагандинская	ручная сортировка - 2
8	Костанайская	ручная сортировка - 9; сортировочная линия - 1
9	Кызылординская	ручная сортировка - 7
10	Мангистауская	ручная сортировка - 3
11	Туркестанская	ручная сортировка- 14

Тарифы на сбор ТБО в районах

Тарифы на сбор ТБО в городах Казахстана значительно разнятся между собой. Выявить какую-либо закономерность не удалось.

Тарифы на сбор ТБО для предпринимателей/бизнеса

О тарифе на сбор ТБО для бизнеса собраны данные 66 районов 17 областей Казахстана.

Поскольку количество районов велико, то при визуализации будут представлены районы с условным зонированием на северный и южный регионы.

График 11. Годовой тариф за 1 м³ ТБО для бизнеса в районах, «северный регион»

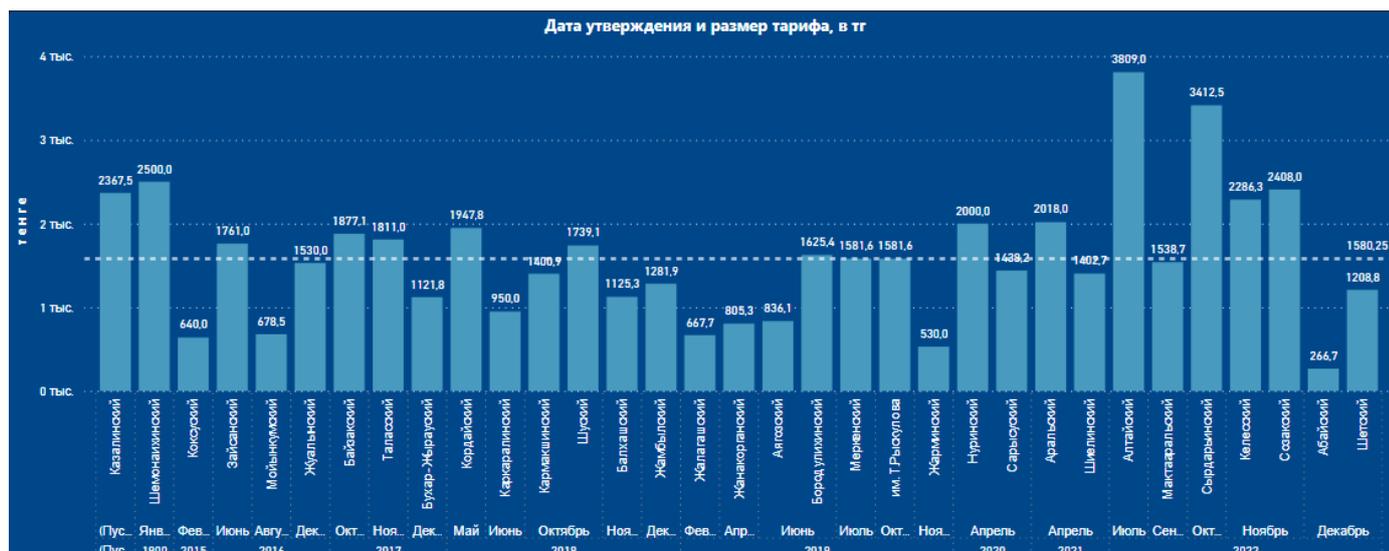


Разница между самым низким тарифом для сбора ТБО для бизнеса в Абайском районе Карагандинской области – 267 тг и самым высоким тарифом в Денисовском районе Костанайской области 5 587 тг составляет 20,9 раз.

По датам утверждения - самый ранний тариф был принят в Коксуском районе Жетысуской области в феврале 2015 года, а «последний» был утвержден в Шетском районе Карагандинской области 22.12.2022 года.

Среднее значение тарифа для всех районов – 2 094 тенге.

График 12. Годовой тариф за 1 м³ ТБО для бизнеса в районах, «южный регион»



Как видно из вышеприведенных данных, утвержденные тарифы, имели как «подъемы», так и «падение» значений в течение 9 лет. Выраженная динамика роста тарифа отсутствует.

Таблица 10. Соотношение среднегодовых тарифов по сбору ТБО для бизнеса



№	Год	Кол-во районов	Min тариф	Max тариф	Коэф = max/min
1	2013	1	4 970	4 970	
2	2015	1	640	640	
3	2016	5	646	1 761	2,7
4	2017	3	1 122	1 877	1,7
5	2018	6	950	1 948	2,1
6	2019	10	530	2 367	4,5
7	2020	3	1 438	1 600	1,1
8	2021	2	1 403	2 018	1,4

9	2022	31	267	5 587	20,9
---	------	----	-----	-------	------

Тарифы на сбор ТБО для лиц, проживающих в жилых комплексах районов О тарифе на сбор ТБО для жителей ЖК собраны данные в 72 районах 17 областей Казахстана.

Самый высокий тариф для сбора ТБО для жителей жилых комплексов в районе Астраханский Акмолинской области (640г) превосходит самый низкий тариф в районе Курмангазинском районе Атырауской области (64,96тг) в 9,9 раз.

По датам утверждения - самый ранний тариф был принят маслихатом Сандыктауского района Акмолинской области в январе 2013 года, а «последний» был утвержден в Шетском районе Карагандинской области 22.12.2022 года.

Среднее значение тарифа для всех районов – 214,07тенге.

График 13. Тариф на сбор ТБО для жителей ЖК в районах, «северный регион»

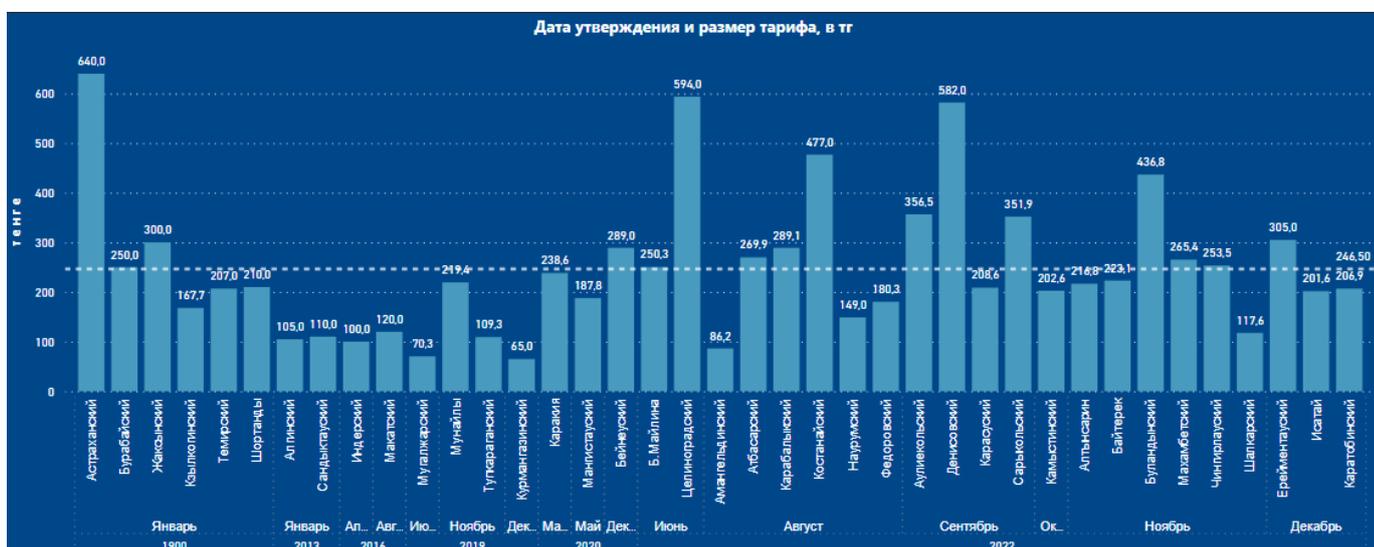


График 14. Тариф на сбор ТБО для жителей ЖК в районах, «южный регион»



Ниже среднего значения тарифов для бора ТБО жителей ЖК в 45 районах (62,5%), из них 11 районов утвердили свои тарифы в 2022 году, 27 районов (37,5%) выше среднего значения.

Значения таблицы ниже также показывают значительные расхождения в тарифах, как внутри одного периода, так и между ними. Динамик среднегодового тарифа имеет как спады, так и подъемы.

Таблица 11. Соотношение среднегодовых тарифов по сбору ТБО по годам



№	Год	Кол-во районов	Min тариф	Max тариф	Кэф = max/min
1	2013	2	105	110	1,0
2	2015	1	150	150	
3	2016	5	100	357	3,6
4	2017	2	86	110	1,3
5	2018	6	82	177	2,2
6	2019	12	65	219	3,4
7	2020	5	188	289	1,5
8	2021	2	88	100	1,1
9	2022	28	86	594	6,9

Тарифы на сбор ТБО для жильцов индивидуальных жилищ

Данные о тарифе на сбор ТБО для жителей ИЖ собраны в 63 районах 14 областей Казахстана.

Самый высокий тариф для сбора ТБО для жителей индивидуальных жилищ в Алтайском районе Восточно-Казахстанской области 713 тенге превосходит самый низкий тариф в Жанакорганском районе Кызылординской области 65 тенге в 11 раз.

По датам утверждения - самый «ранний» тариф был принят маслихатом Коксуского района Жетысуской области в феврале 2015 года, а «молодой» - был утвержден в Шетском районе Карагандинской области 22.12.2022 года.

Среднее значение тарифа для всех районов – 235,02тенге.

График 15. Тариф на сбор ТБО для жителей ИЖ в районах, «северный регион»

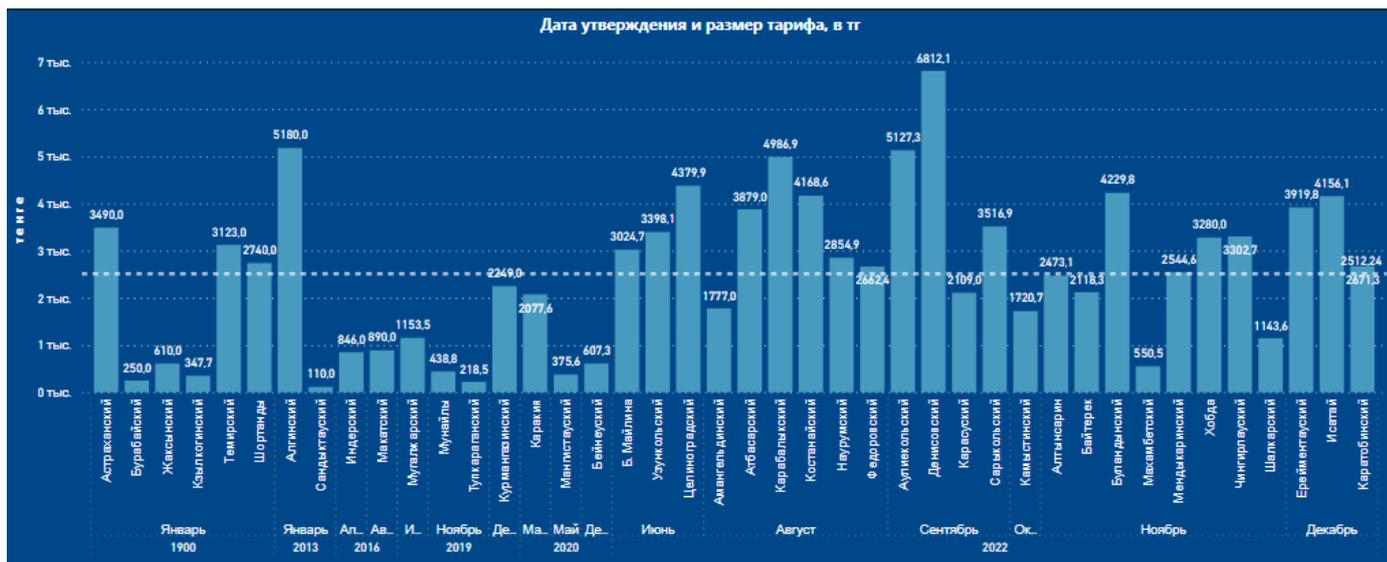
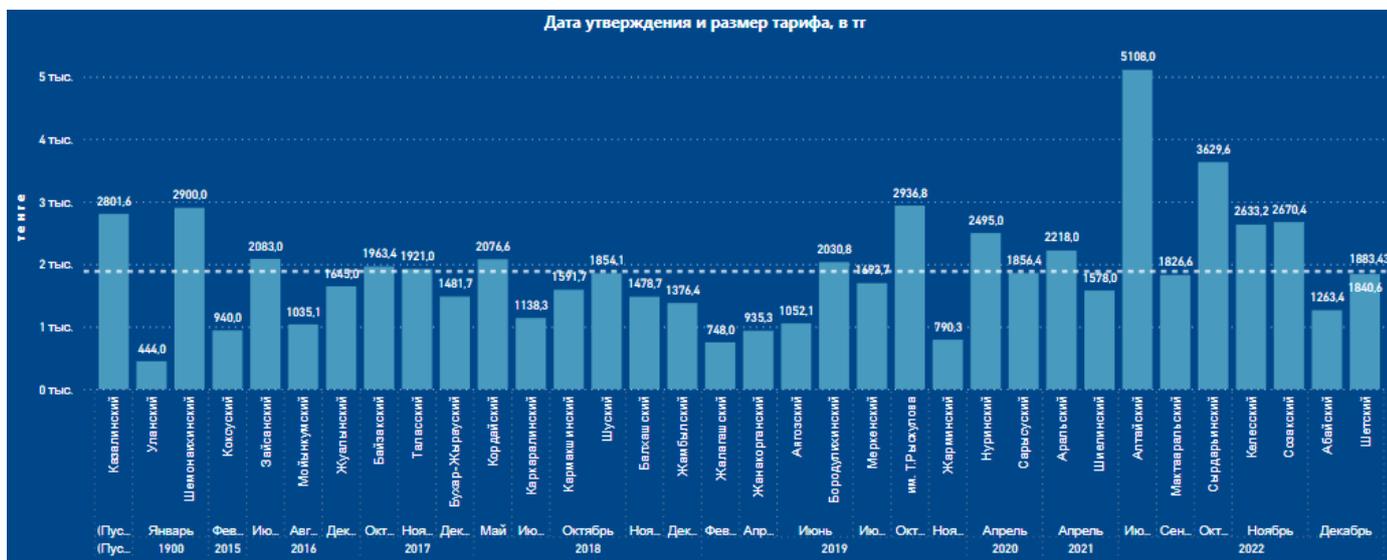


График 16. Тариф на сбор ТБО для жителей ИЖ в районах, «южный регион»



Ниже среднего значения тарифов были утверждены тарифы на сбор ТБО для индивидуальных жилищ в 42 районах (66,7%), 16 из них были утверждены в течение 2022 года, а 21 район утвердили тарифы выше среднего значения.

Как следует из Таблицы 12, динамика среднегодового тарифа до 2018 года была относительно стабильной в пределах коридора 126-128 тенге, в тоже

время надо отметить, что за этот период было утверждено всего 5 тарифов. В дальнейшем среднегодовой тариф имел ломанную восходящую тенденцию.

Таблица 12. Соотношение среднегодовых тарифов по сбору ТБО по годам



№	Год	Кол-во районов	Min тариф	Max тариф	Коэф = max/min
1	2013	1	105	105	1,0
2	2015	1	150	150	
3	2016	3	100	161	1,6
4	2018	3	95	177	1,9
5	2019	10	65	237	3,6
6	2020	5	188	318	1,7
7	2021	2	88	100	1,1
8	2022	32	93	713	7,7

Нормы накопления ТБО.

Одной из задач настоящего обзора является определение факторов, влияющих на уровень тарифов на сбор ТБО. Но в рассматриваемых тарифах отсутствует явные закономерности, связанные с утверждением тарифов на сбор ТБО в городах и районах областей.

Поскольку явных взаимосвязей не выявлено, то необходимо «проследить» алгоритм расчета тарифа.

Как уже указывалось выше в тарифообразовании на сбор ТБО «участвуют» нормы накопления.

Согласно Приложению к приказу Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 347 «Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов», определяется методика расчета норм образования и накопления по всем видам помещений и видам хозяйственной деятельности, за некоторыми исключениями.

На наш взгляд, данный приказ не отвечает реалиям действительности. К примеру, согласно пункту 8 вышеназванного Приложения, для определения норм образования и накопления коммунальных отходов, образующихся от населения, замеры ТБО осуществляются в населённых пунктах, поделенных на 3 категории по численности населения:

1 - в населенных пунктах с численностью до 300 тысяч человек участки выбираются с охватом 2% населения общего числа жителей по каждому виду благоустройства;

2 - в населенных пунктах с численностью от 300 до 500 тысяч человек – 1 %;

3 - в населенных пунктах с численностью более 500 тысяч человек – 0,5 % (из них не менее 500 человек по неблагоустроенному сектору).

Надо отметить, что в первую категорию относятся 73 города плюс 29 посёлков и 6 293 села. А во вторую и третью по 5 городов.

В целом, образование отходов у бизнеса зависит, от множества факторов, в том числе, от деловой активности в населенном пункте, проценте трудоспособного (платежеспособности) населения, уровня безработицы.

Согласно вышеуказанному приказу, расчёты норм образования ведутся на одно клиентское место, поэтому тарифы в рамках первой категории будут существенно различаться, например, для города Актау – областного центра, находящегося на берегу Каспийского моря с населением 261,9 тыс человек, по сравнению с горнодобывающим, промышленным городом Риддер, Восточно-Казахстанской области, расположенного в горах Алтая.

Также будут отличаться результаты замеров в городах и селах, и между удалёнными селами и районными центрами, хотя тариф определяется один на весь район области.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным пересмотреть вышеназванное приложение, дать более четкие регулятивные нормы, как выбрать объекты для замеров, как их проводить, так как предприятия, находящиеся в центре населенного пункта и на окраине, или в совмещенных помещениях, например, гостиница, ресторан, аптека, парикмахерская и химчистка или в отдельно стоящих помещениях покажут разные результаты образования отходов.

Принятие новой методики расчета норм образования и накопления отходов позволит выявлять более точные данные по образованию отходов, а соответственно, устанавливать в последующем справедливую цену для услуг по сбору, вывозу, сортировке и захоронению отходов.

Ниже в альбоме, будут представлены некоторые значения по нормам образования и накопления.

Для визуального сравнения в графиках будет указана плотность населения (которая в какой-то степени должна влиять на деловую активность) для городов и среднее количество жителей на 1 населенный пункт района области.

Перекосы в тарифообразовании на сбор ТБО.

Тариф на сбор ТБО негласно относится к социально чувствительным тарифам и, как правило, власти стараются его сдерживать путем его занижения. В некоторых случаях, акимы идут на нарушение бюджетного законодательства и осуществляют «перекрестное субсидирование» за счет предоставления оплаты услуг по очистке города и/или подобных услуг той же мусоровывозящей компании, что и собирает ТБО у населения.

Но такая политика искусственного занижения или установки высокого тарифа негативно влияет на саму услугу – в первом случае – низкие тарифы приведут к банкротству компании, а во втором - высокие тарифы лишают стимула для экономии расходов на сбор ТБО.

Пример с низким тарифом.

В городе Тараз самый низкий тариф для городов Казахстана - 94,53 тг с жителя жилого комплекса.

Согласно исследованиям, проведенным Андре Рукерт (André Rückert), эксперта Института управления отходами и циркулярной экономики Технического Университета Дрездена, Германия «Концепция управления отходами в г.Тараз, Республика Казахстан»¹⁴ дефицит бюджета крупнейшей мусоровывозящей компании Тараза - ТОО «Жасыл Ел Тараз» в 2021 году составил 55%, а оптимальный тариф, покрывающий расходы, по расчетам господина Рукерта должен быть 194,88 тг. с НДС (при норме доходности 0).

Таблица 13. Извлечение из Концепции управления отходами в г.Тараз, стр.35.

Тип затрат	Оплата (Т)
общая сумма расходов для смешанных ТБО	- 530 533 220 Т
затраты на тонну смешанных ТБО 2021	- 5 871 Т
<i>платежи от юридических лиц,</i>	76 798 000 Т (32.2%)
<i>платежи от частных домовладений</i>	161 724 800 Т (67.8%)
Итого общие сборы	238 522 800 Т
баланс	- 292 010 420 Т
расходы в %	45%
оптимальная сумма оплаты в расчете на одного жителя в месяц	174Т
оптимальная сумма комиссии в месяц (3,5 человек на семью)	609Т

¹⁴<https://admin.greentech-ahk-za.kz/storage/UoJtACdpSnQxXCq8rpsS0qT7jzlleQuIsD8XbrmM.pdf>, стр. 42

Как видно из данных приведенного исследования по городу Тараз, основные экономические негативные факторы для мусоровывозящих компаний это низкий тариф и не полный сбор платы с потребителей услуг за сбор и вывоз отходов.

Излишне говорить, что низкие тарифы ведут к банкротству мусоровывозящих компаний, а в последствии и к отсутствию желающих занять место банкрота для «очистки» города от отходов. Поэтому низкие тарифы являются «миной замедленного действия», в последующем властям города всё равно придется их повесить, для привлечения компаний по вывозу ТБО.

Пример с высокими тарифами.

В то же время тарифы должны быть адекватными. Значительно высокие тарифы не стимулируют подрядчиков к снижению расходов и объемов захоронения отходов. Так, например, в 2018 году маслихат города Алматы утвердил тариф на вывоз ТБО из жилых комплексов в размере 553 тг с человека. При пересчете на доллары США, это тариф до сих пор остается самым высоким в стране. К сожалению, в открытом доступе отсутствует договор о частном партнерстве между городом и мусоровывозящей компанией - АО Тартып, ТОО «KazWaste Conversion» (полигон), ТОО «GreenRecycl» (мусоросортировочный комплекс)¹⁵, но можно предположить, что основными условиями договора (помимо стандартных, касающихся вывоза ТБО) являлись строительство сортировочной станции¹⁶ и, возможно, внедрение отдельного сбора.

Учитывая мощность станции 550 тыс. тонн можно предположить, что она рассчитана на сортировку всего городского мусора, включая из районов города, не обслуживаемых АО Тартып, поскольку тариф утвержден для всех жителей города.

Но согласно сведениям СМИ на сортировочный комплекс попадает только 300 тыс тонн¹⁷ при этом ничего не известно о судьбе других отходов города, сортируют ли их другие компании и где? Какие условия для иных мусоровывозящих компаний Алматы выставил акимат города в открытом доступе подобная информация отсутствует. Хотя было бы логично предположить, что Акимат должен был обязать все мусоровывозящие компании при таком высоком тарифе сортировать ТБО всех жителей города. Если остальные 24 мусоровывозящие компании не сортируют ТБО, то для жителей города, которые не обслуживаются АО Тартып данный тариф явно завышен.

¹⁵ <http://esgrs.org/?p=23725>

¹⁶ <https://tartyp.kz/2018/10/09/izmenenie-tarifov/>

¹⁷ <https://ulysmmedia.kz/analitika/12594-dlia-musora-zakon-pisan-no-ne-chitan-pochemu-v-almaty-ne-reshaiut-problemy-s-otkhodami/>

Кроме того, если сравнить себестоимость сортировочного комплекса Алматы и Шымкента на одну тонну сортируемого отхода, то они примерно одинаковые, но тариф на сбор ТБО (куда входят и расходы на сортировку) разнится в 3,2 раза (Алматы – 553 тг, Шымкент – 171тг).

Возможно при рассмотрении инвестиционных условий договора власти города должны были рассмотреть возможность предоставления земельного участка, проведения инфраструктуры на льготных условиях, а также более тщательней изучить финансовые расчеты инвесторов¹⁸.

№		Шымкент ¹⁹	Астана ²⁰	Алматы ²¹
1	Год ввода в эксплуатацию	2015	2012	2018
2	Мощность, тыс. тн.	180-200	300	550
3	Инвестиции млрд тг\млн € ²²	1,15 / 4,7	7,17 ²³ / 36	5,5 / 13,5
4	Инвестиции € на 1 тыс. тн. мощности	24 000	120 000	24 545

Также важно отметить, строительство сортировочных комплексов должно сопровождаться внедрением отдельного сбора на сухую и мокрую фракцию ТБО, так как отсортированное вторичное сырье из смешанного мусора имеет существенно ниже стоимость на рынке, чем вторичное сырье из контейнера с сухими вторичными ресурсами. В контейнере со смешанными отходами вторичные ресурсы загрязняются пищевыми отходами, что в последствии повлечет за собой увеличение расходов на очистку, а в случае загрязнения маслами, например, макулатуры, то такое ТБО полностью теряет свою рыночную стоимость.

Поэтому власти города Алматы (да и других городов, населенных пунктов) должны были как минимум синхронизировать обязательства по строительству сортировочного комплекса (АО Тартып только летом 2019 года приступил к пилотному проекту по внедрению отдельного сбора в одном из районов Алматы²⁴, установив сетчатые контейнеры на 50 площадках) и внедрение повсе-

¹⁸ Возможно есть и другие факторы, повлиявшие на рост тарифа, но данная информация отсутствует в открытом доступе

¹⁹ <https://gline.kz/>

²⁰ <https://kapital.kz/business/60015/pochemu-musoropererabotka-terpit-fiasko-v-kazakhstan.html>

²¹ <http://esgrs.org/?p=23725>

²² Пересчет евро / тенге осуществлен по среднегодовому курсу

https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30157076&pos=5579;-36#pos=5579;-36

²³ <http://kurstenge.kz/archive/eur/2012/12>

²⁴ <http://ekois.net/sbor-i-sortirovka-othodov-v-almaty/>

местного отдельного сбора в городе. За 4,5 года после введения сортировочного комплекса по данным акимата города Алматы, из 1 454 контейнерных площадок только 1 000 или 68% оснащены контейнерами - сетками для отдельного сбора.

Доходы, получаемые от реализации вторичного сырья, по европейской практике было бы логично вычитать из составляющей тарифа.

Еще пример высоких тарифов в малом городе.

Город Косши - пригород Астаны с населением 50,6 тыс человек в котором утвержден самый высокий тариф в Казахстане за вывоз коммунальных отходов – 595 тг для жителя в многоквартирном доме, 644 для жителя индивидуального дома. Тариф был утвержден местными депутатами в ноябре 2022 года. Хотя в том же 2022 году были утверждены тарифы и в других городах, но с более «скромными» размерами, например, Кокштау 500 тг для многоквартирных домов, в городе Есиль Акмолинской области 299 тг. Всего же в прошлом году были утверждены тарифы для 11 городов со средним тарифом 428,7 тг. Такой высокий тариф объясняется тем, что мусоровозам приходится везти мусор с Косши до полигона Астаны - 49 км. В тоже время, если посмотреть на расстояние от Экспо центра Астаны до полигона, то по объездной дороге расстояние будет 39 км (или 19 км по городу, но с учетом интенсивности столичного трафика тяжело сэкономить). В тоже время, тариф в Астане меньше, чем в Косши, он был утвержден в (декабре 2019 года) в размере 390 тг. Учитывая высокий тариф и дальнейшее расстояние от города до полигона, власти города должны были ввести отдельный сбор с целью сократить объемы мусора для транспортировки на полигон (соответственно, снижение тарифа) и обеспечить установку мусоровывозящей компанией сортировочной линии рядом с городом с целью получения дохода от реализации вторичного сырья и соответственно, снижения части расходов/ тарифа.

Таким образом, при расчете тарифа на сбор ТБО, необходим взвешенный подход для установления справедливого размера тарифа услуг мусоровывозящей компании, который бы учитывал, как расходы, так и доходы от сбора ТБО.

1. Тарифы, рассмотренные в настоящем обзоре, можно охарактеризовать как «локальные решения», свидетельствующие об отсутствии адекватной к существующим реалиям регламентируемой системы тарифообразования на сбор, вывоз, сортировку и захоронение ТБО. Несмотря на то, что даже города районного значения в пределах одной области или города и населенные пункты, утвердившие тариф в течение одного периода, имеют различные, отличающиеся друг от друга значения. Подобная ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования норм, регулирующих тарифообразования, а именно приказов о методике утверждения тарифов и определения норм образования отходов.
2. Необходимо внедрять обязательства по отдельному сбору как инструмент снижения тарифа на сбор ТБО. Более того, учитывая амбициозные задачи по переработке вторичных ресурсов в РК - 40% к 30-му году²⁵ (осталось всего 7 лет, а РК скорее всего еще не достиг и 5% уровня), необходим комплексный, системный подход как изменение в методических указаниях, так и реформирование всей экономики системы рынка отходов и вторичного сырья (система налогообложения, фокусное стимулирование переработчиков вторичного сырья, тарифы и механизмы расширенных обязательств производителей, целевые показатели для местных органов).
3. Приказы «Об утверждении Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов» и «Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов» необходимо пересмотреть для унификации расходов во избежание перекосов как в сторону уменьшения, так и завышения тарифа (к примеру, рассчитать как ориентир - средний расход на одно транспортное средство на 1 км дороги, пути обслуживания²⁶).
4. Необходимо внедрение индексации тарифа или обязательный пересмотр не менее чем через 3 - 4 года в противном случае, надо предоставлять мусоровывозящим компаниям право самостоятельно предлагать тариф на состязательной основе до утверждения нового, поскольку (помимо прочего) низкие тарифы влекут за собой снижение материального технического оснащения мусоровывозящих компаний, что в последствии еще больше увеличивает расходы и, соответственно, следующий тариф.

²⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577, «О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", раздел 3. Цели и задачи.

²⁶ Calculating the costs of waste collection: A methodological proposal. Goran Boskovic, Nebojsa Jovicic, Sasa Jovanovic and Vladimir Simovic

5. Из имеющихся данных о тарифах на сбор ТБО в 41 городе и 76 районах областей только 11 городов (или 12% от всех 89 городов) и из 76 областных районов, только 33 (или 19,9% от всех 166 районов областей) утвердили тарифы в 2022 году согласно требованиям нового Экологического кодекса.

График 17. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2016г. ²⁷

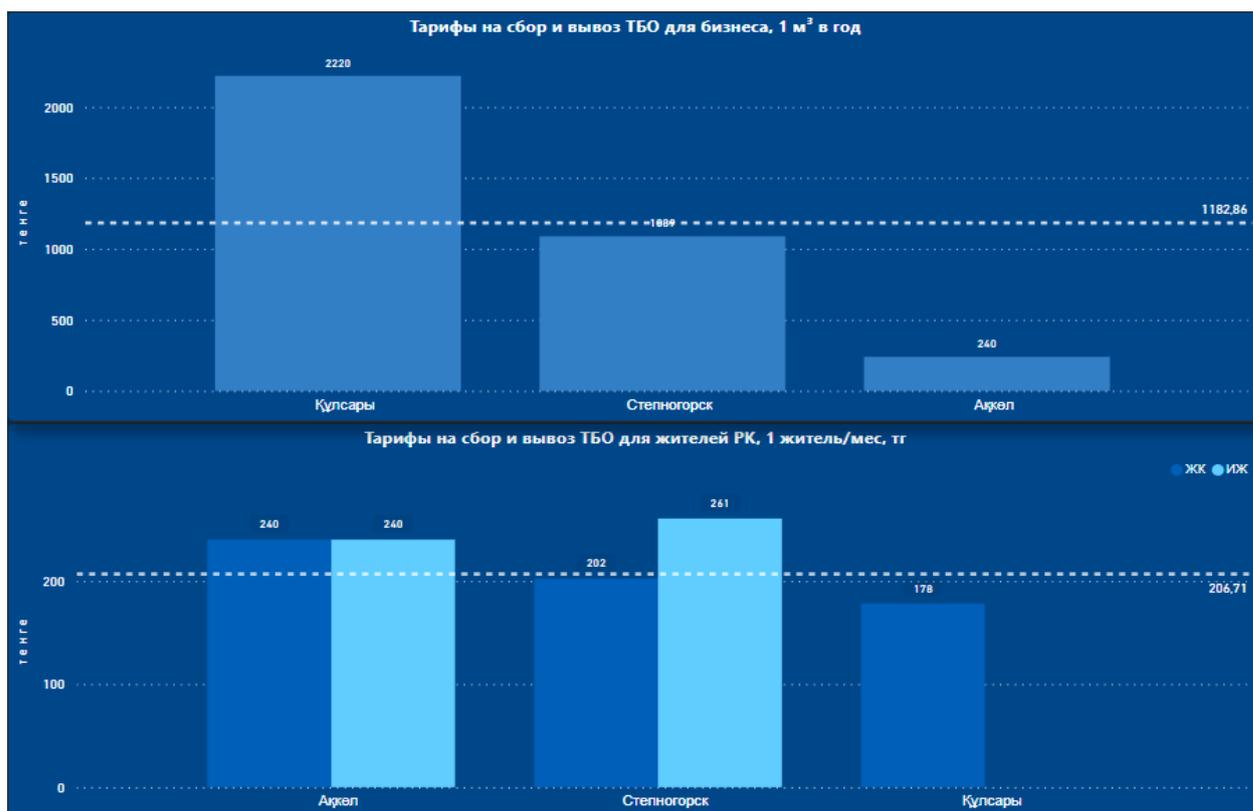
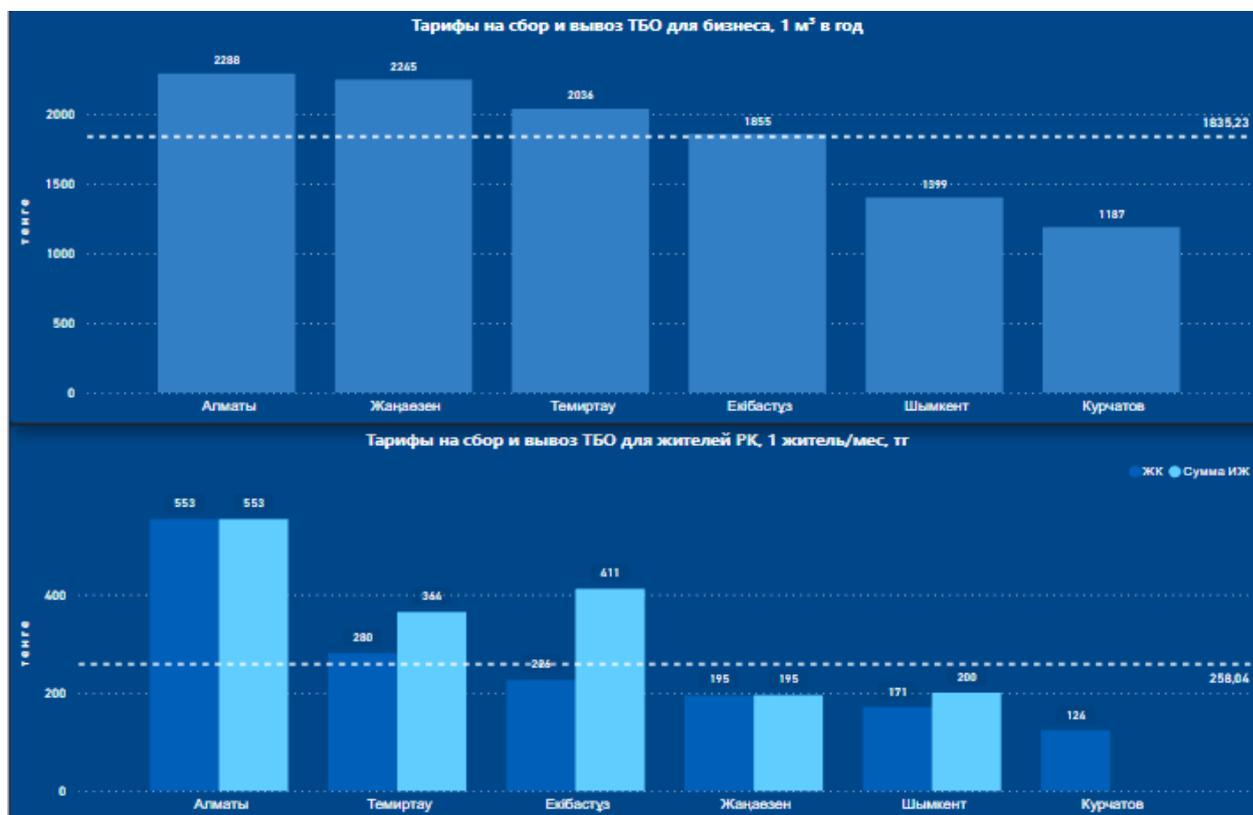


График 18. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2017г.



²⁷ Здесь и далее среднее значение тарифа на сбор ТБО указано для жителей ЖК

График 19. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2018г.



График 20. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2019г.

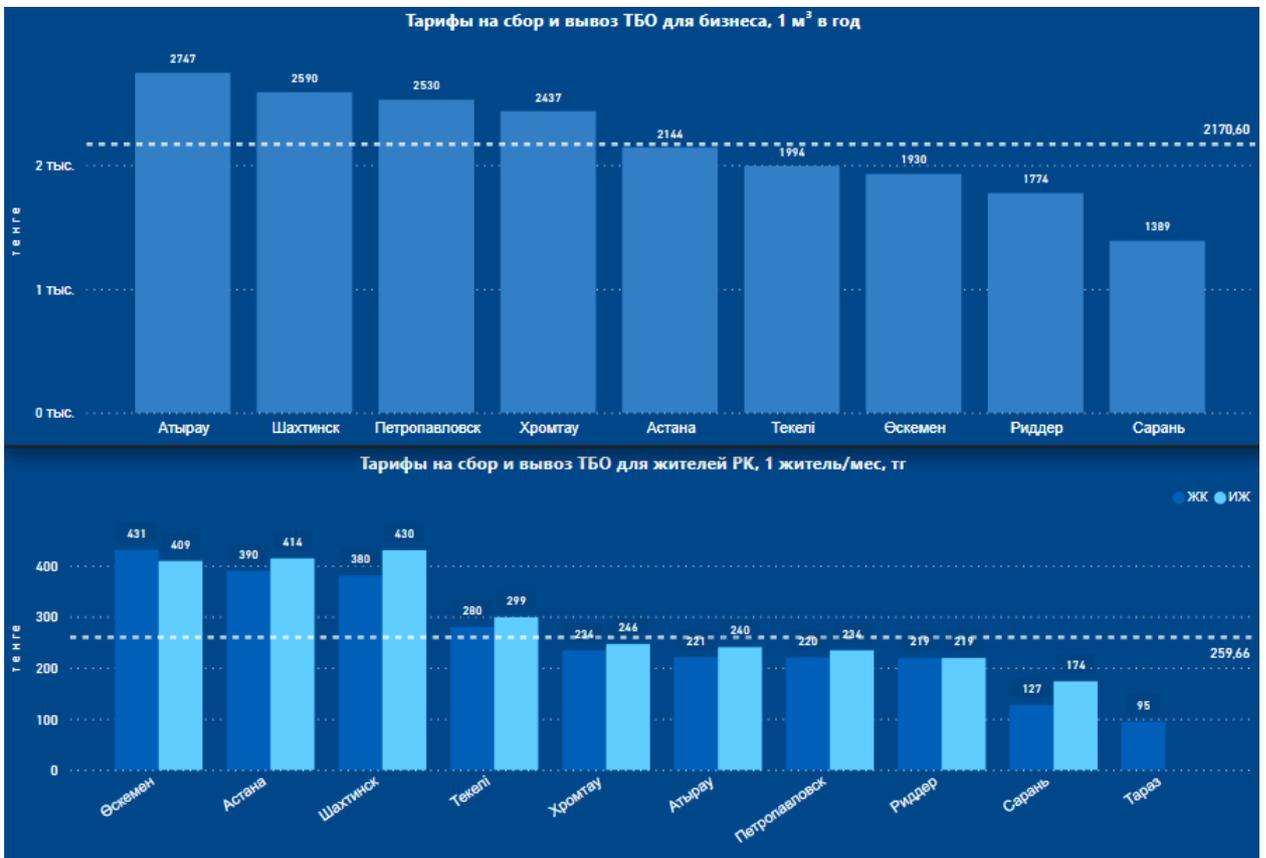


График 21. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2020г.

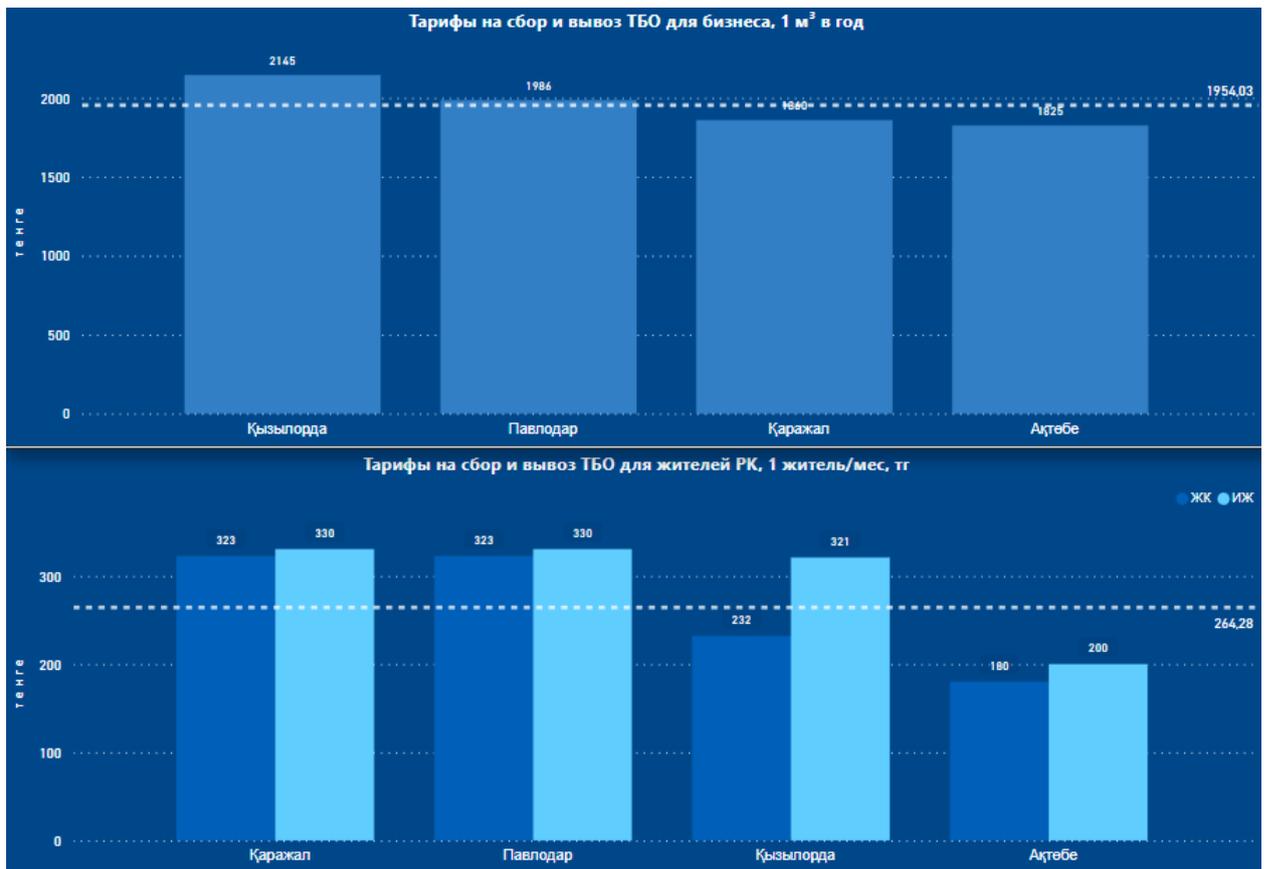


График 22. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2021г.

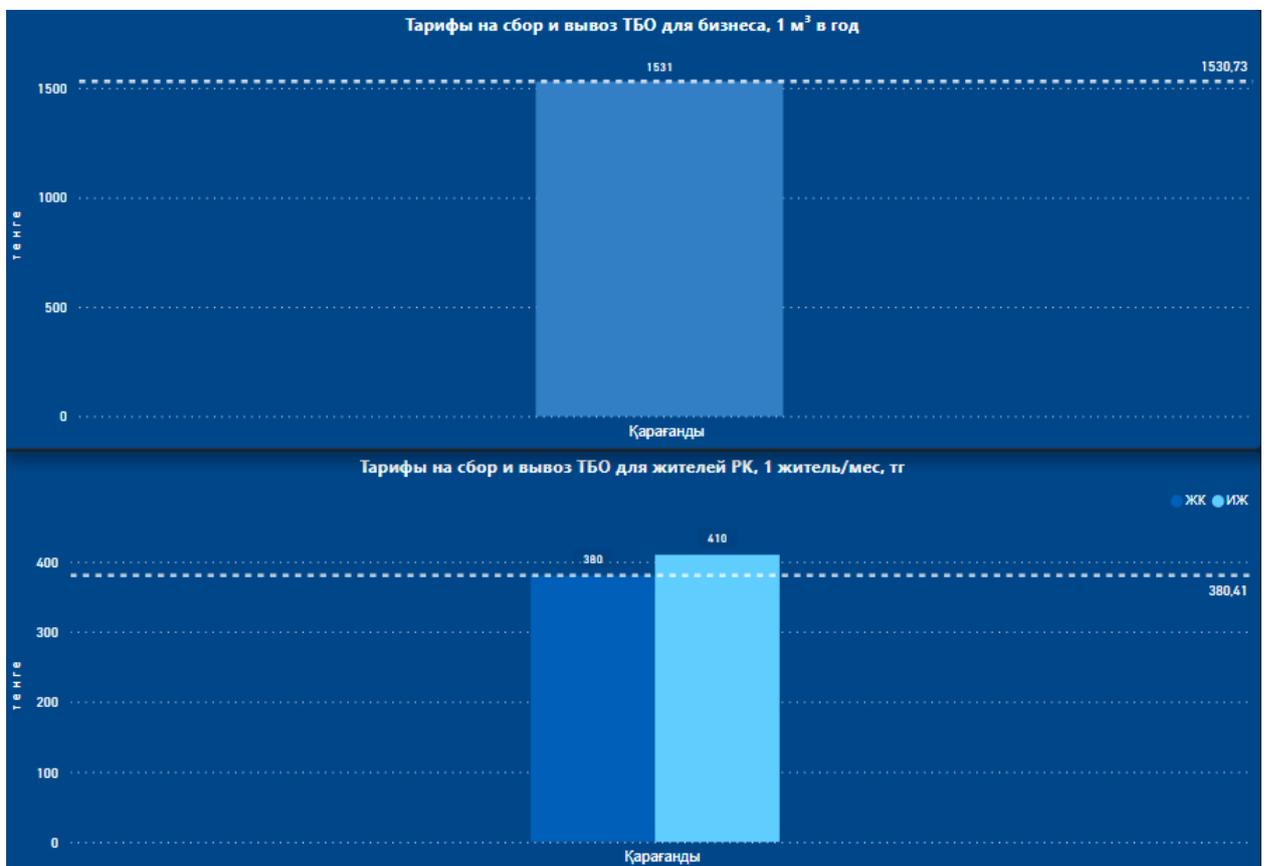


График 23. Тарифы на сбор ТБО в городах, утвержденные в 2022г.

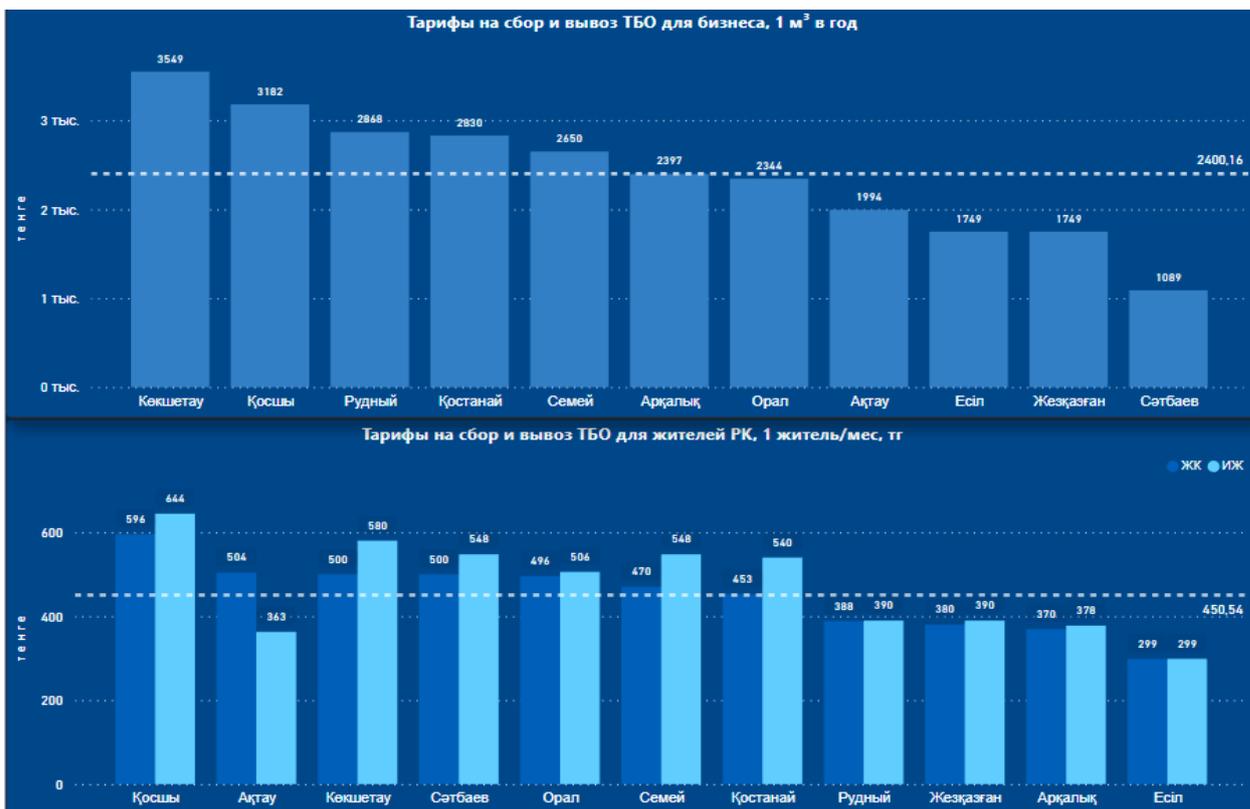


График 24. Тарифы на сбор ТБО для жильцов ЖК и ИЖ в городах, в долларах США

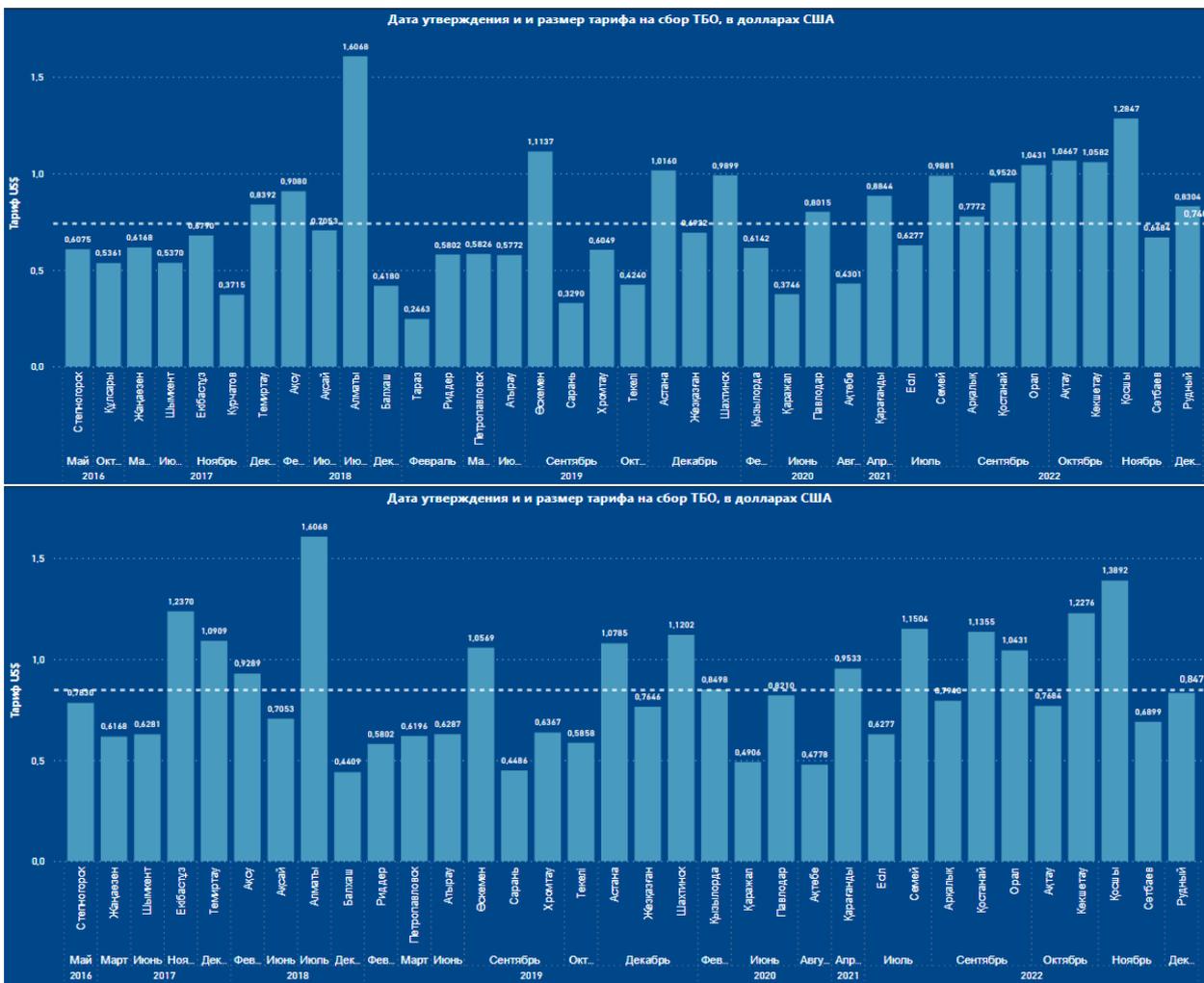


График 25. Тарифы на сбор ТБО для бизнеса в городах, в долларах США

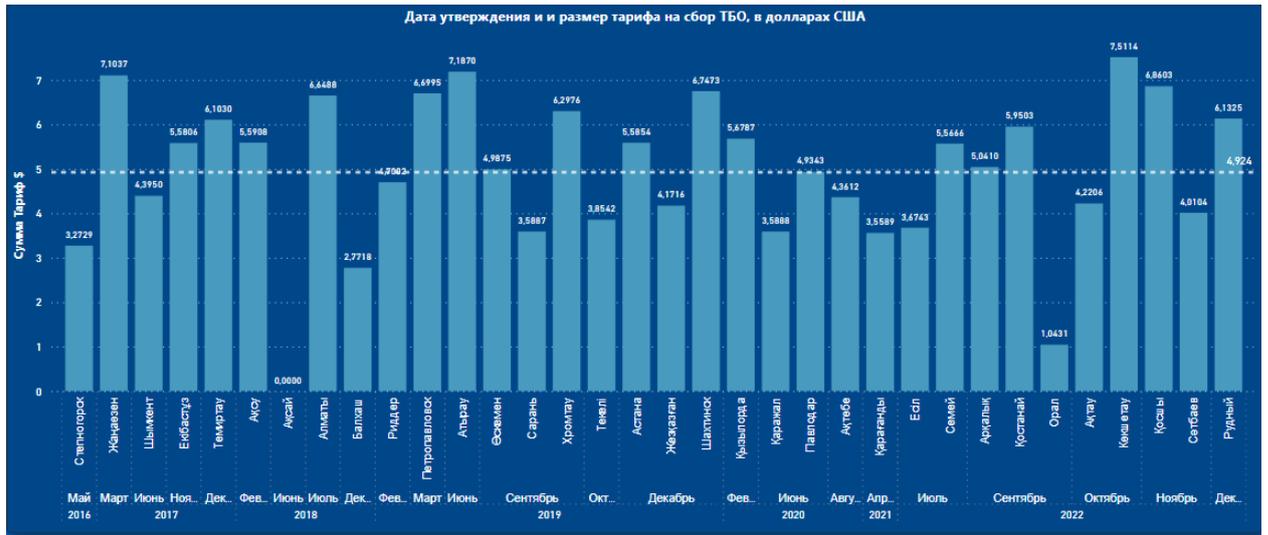


График 26. Тарифы на сбор ТБО в районах, утвержденные в 2013 и 2015 годах

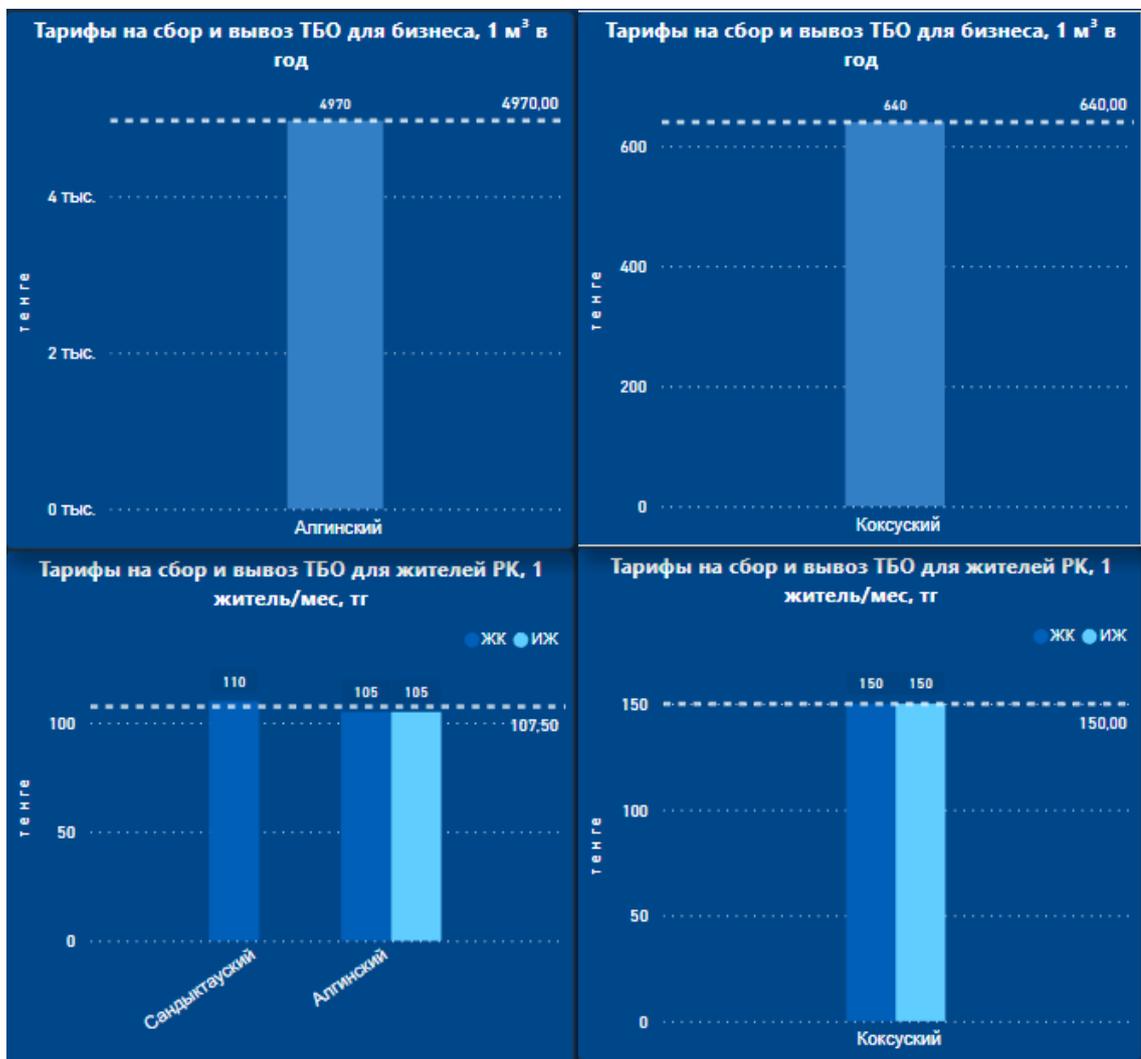


График 27. Тарифы на сбор ТБО в районах, утвержденные в 2016 и 2017 годах

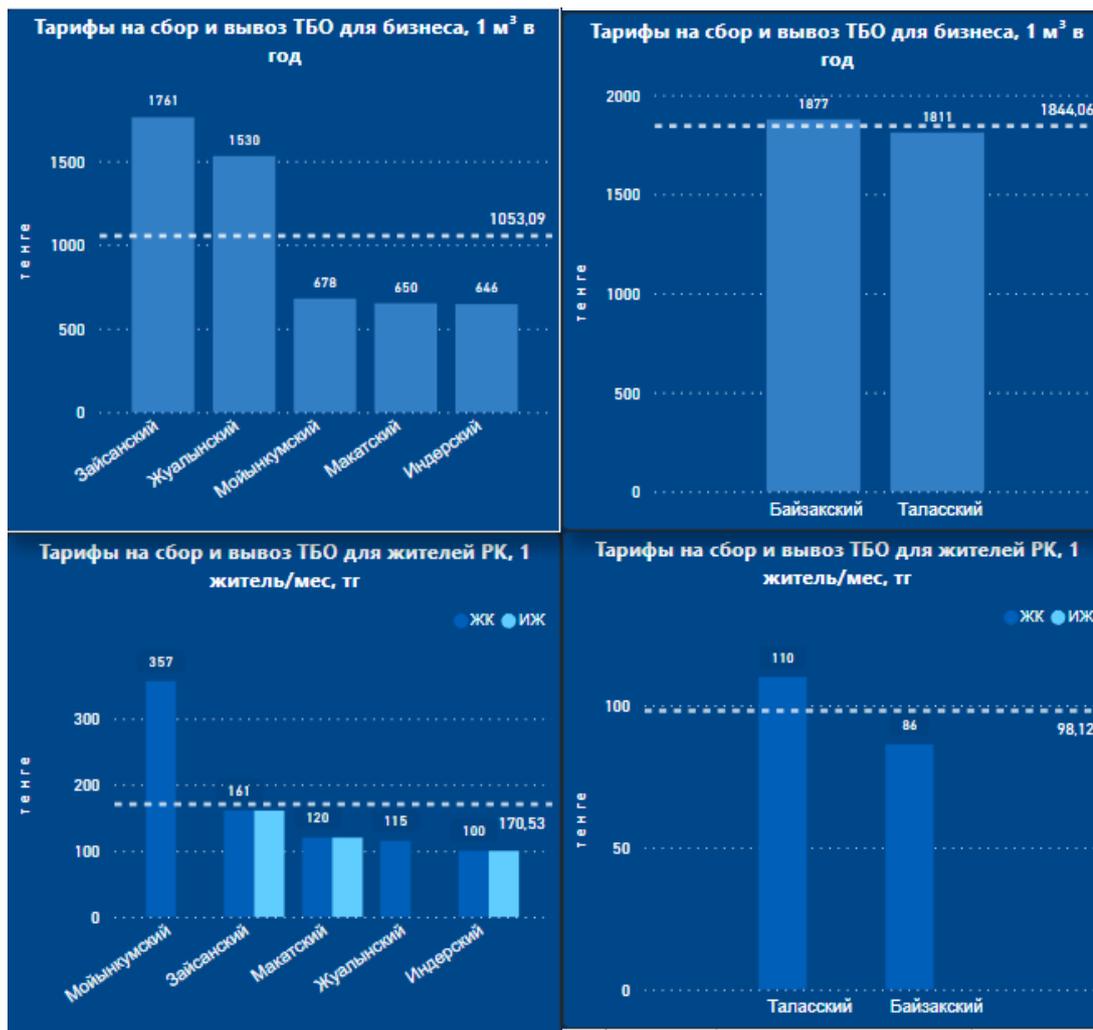
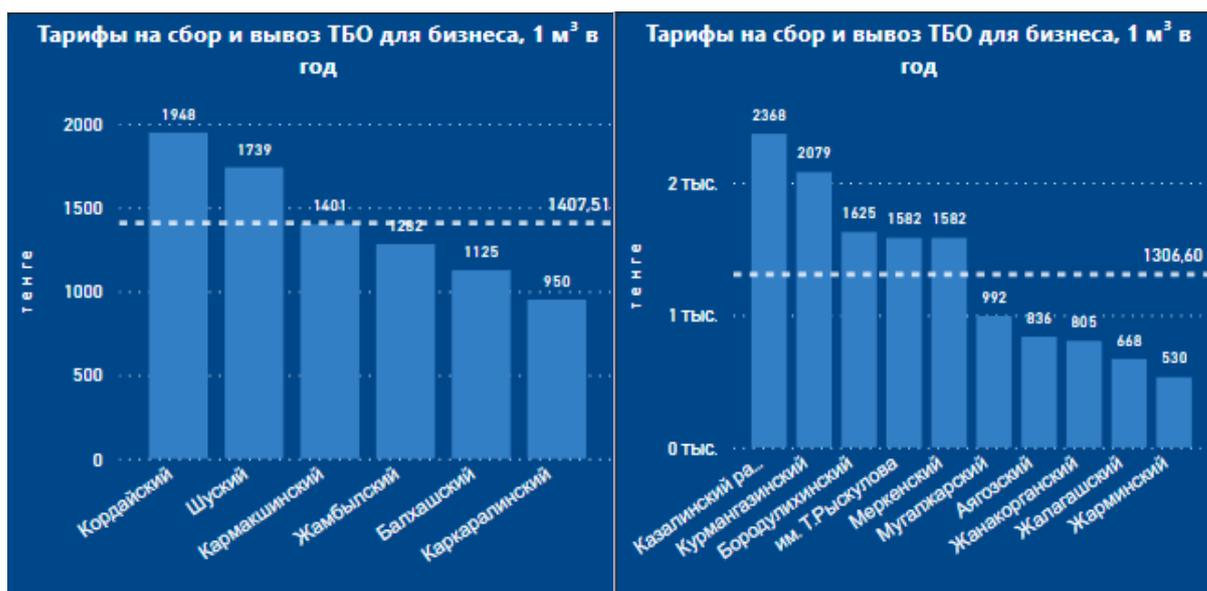


График 28. Тарифы на сбор ТБО в районах, утвержденные в 2018 и 2019 годах



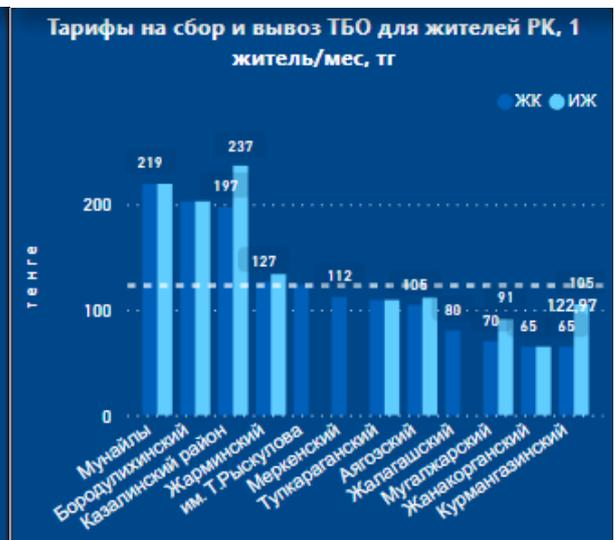


График 29. Тарифы на сбор ТБО в районах, утвержденные в 2020 и 2021 годах

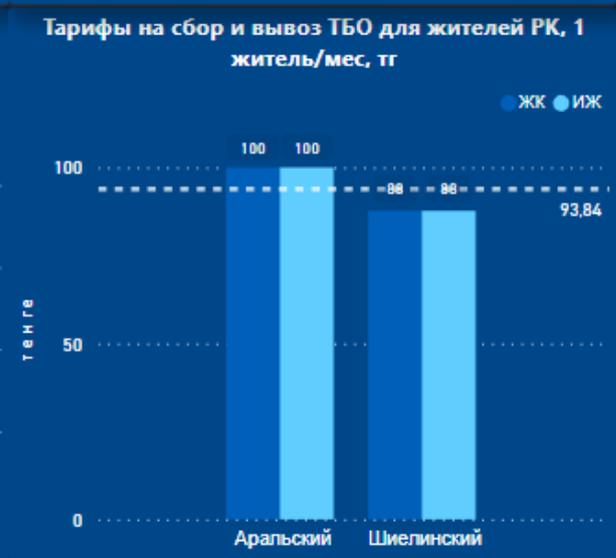
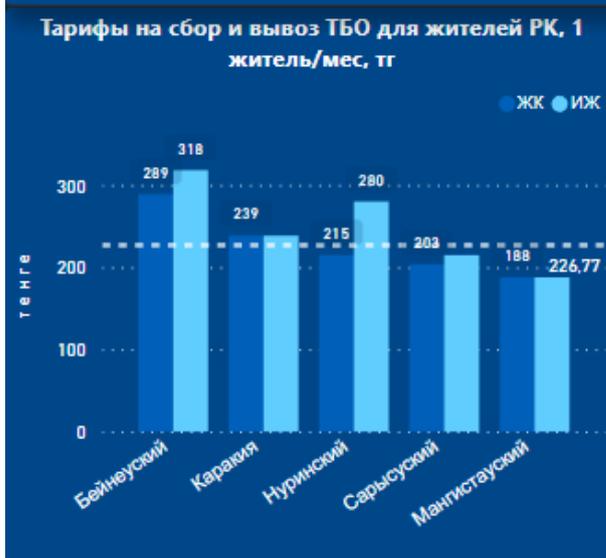


График 30. Тарифы на сбор ТБО в районах, утвержденные в 2022г.

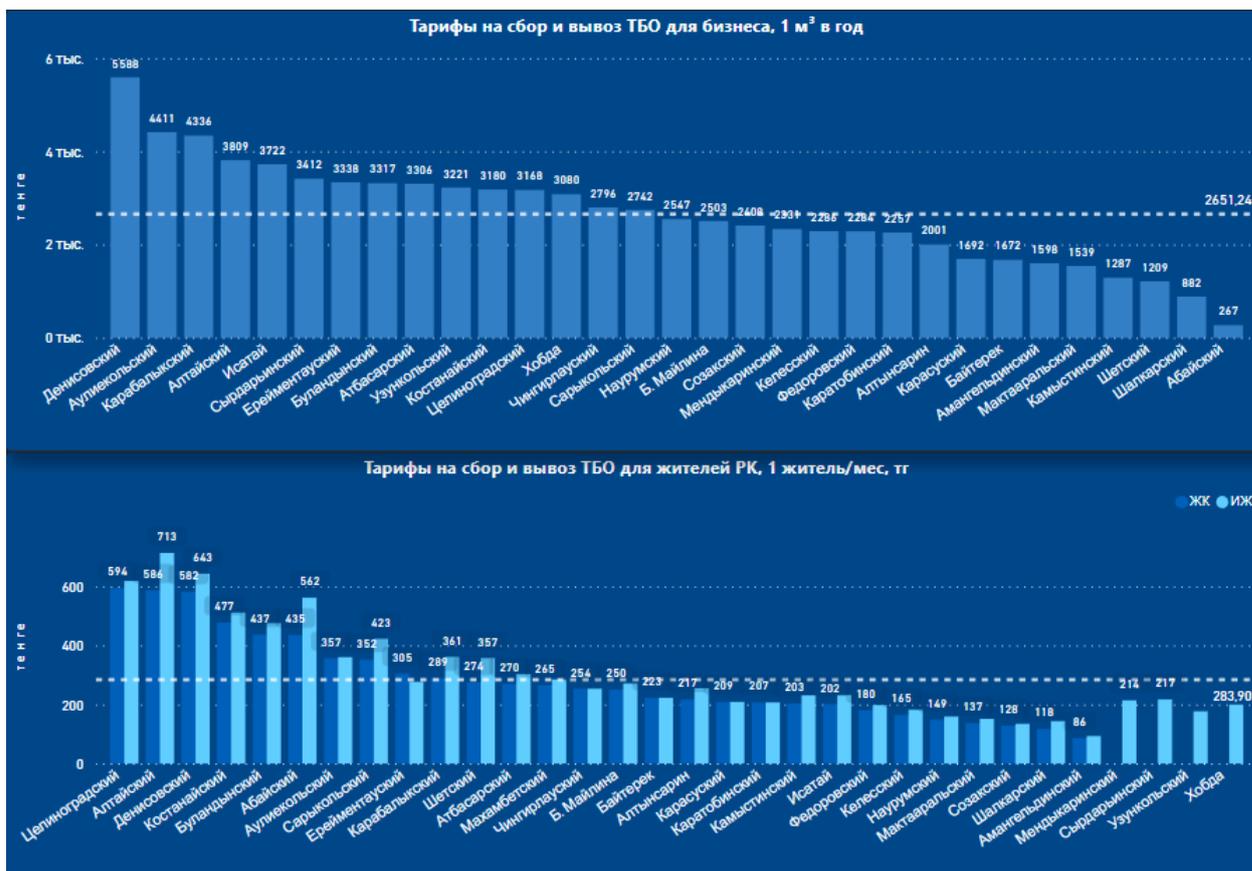


График 31. Тарифы на сбор ТБО в районах для бизнеса и жителей ИЖ, северный регион в долларах США

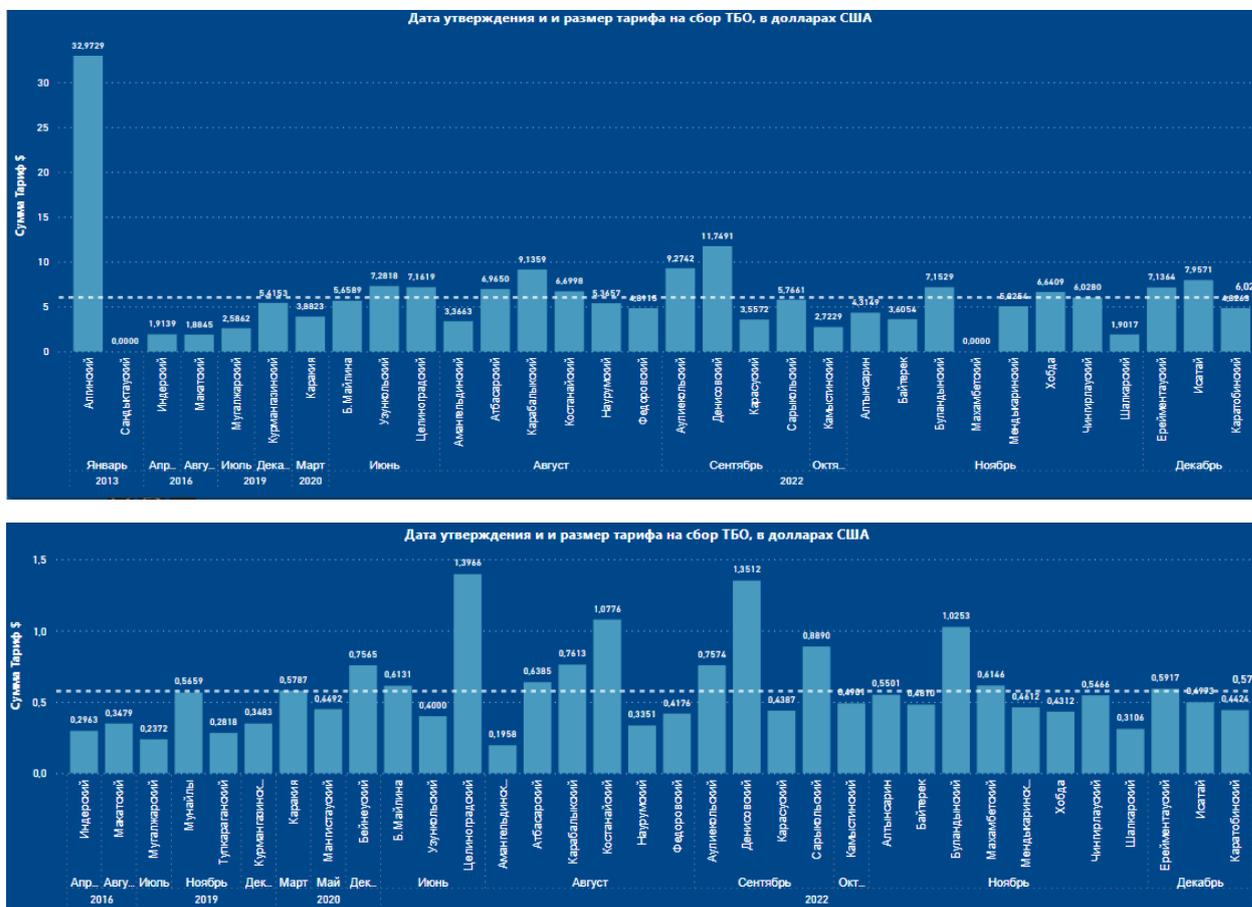


График 32. Тарифы на сбор ТБО в районах для бизнеса, северный регион, в долларах США

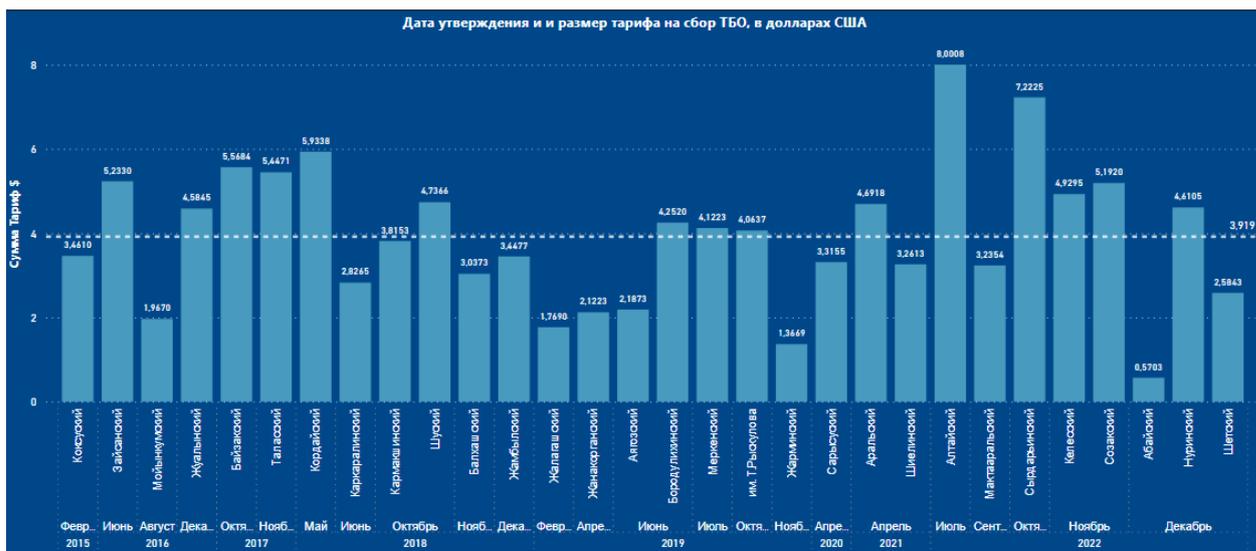
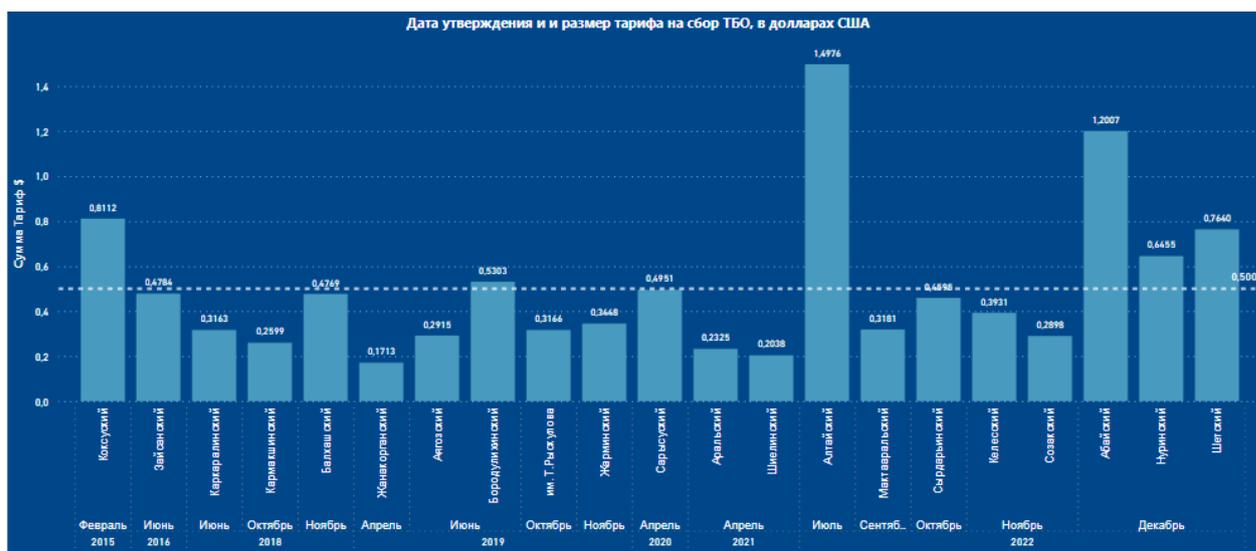


График 33. Тарифы на сбор ТБО в районах для жителей ИЖ, северный регион, в долларах США



Нормы накопления и образования ТБО

График 34. Нормы накопления в городах: автомастерские, автостоянки, аптеки

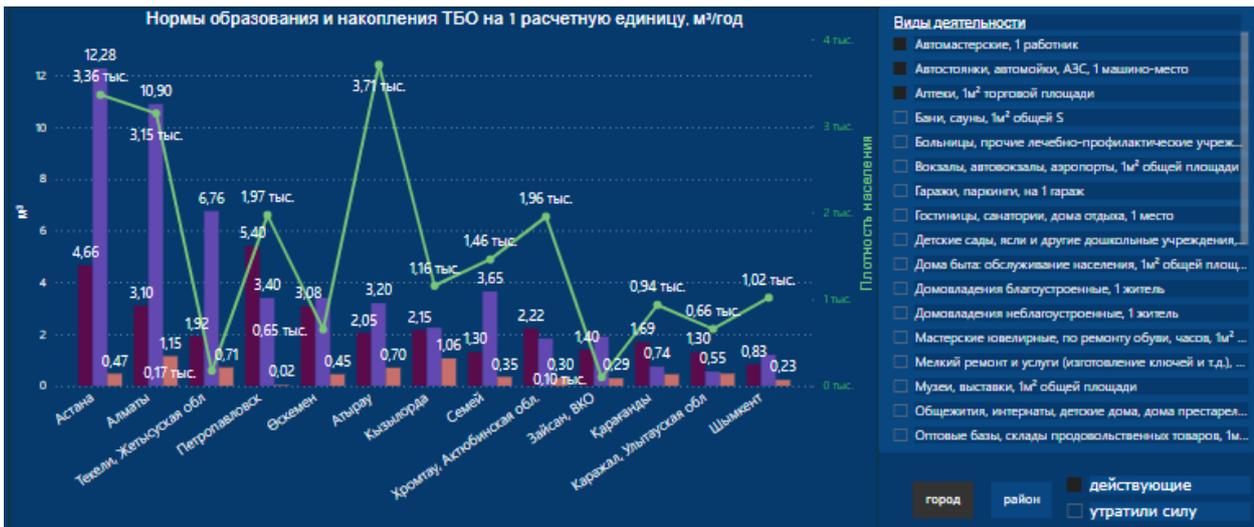


График 35. Нормы накопления в городах: бани, больницы, вокзалы

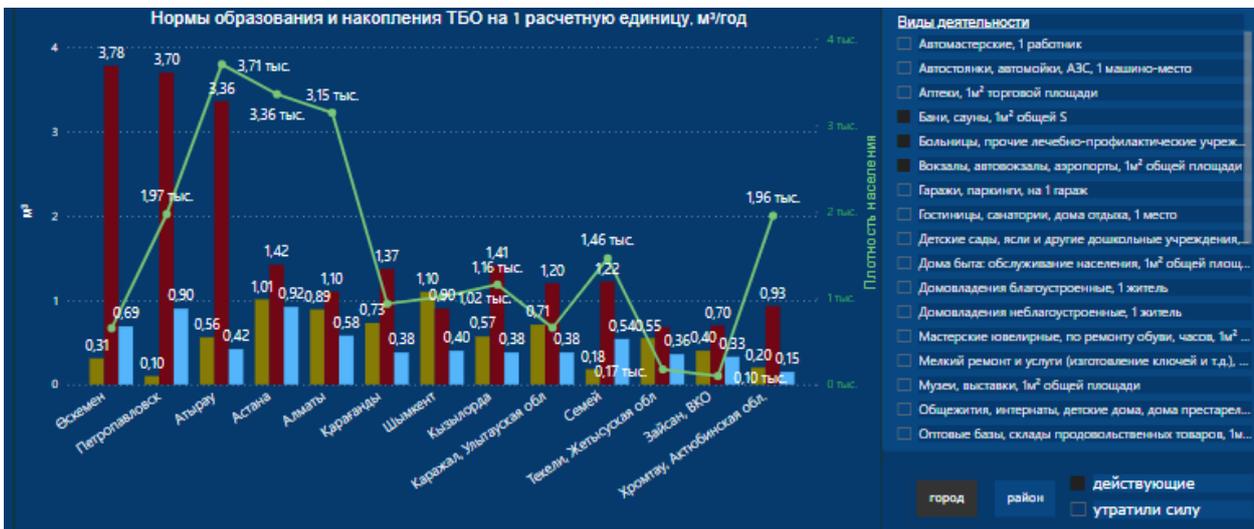


График 36. Нормы накопления в городах: гаражи, гостиницы, детские сады



График 37. Нормы накопления в городах: дома быта, ЖК и ИЖ



График 38. Нормы накопления в городах: мелкий ремонт, рестораны, рынки

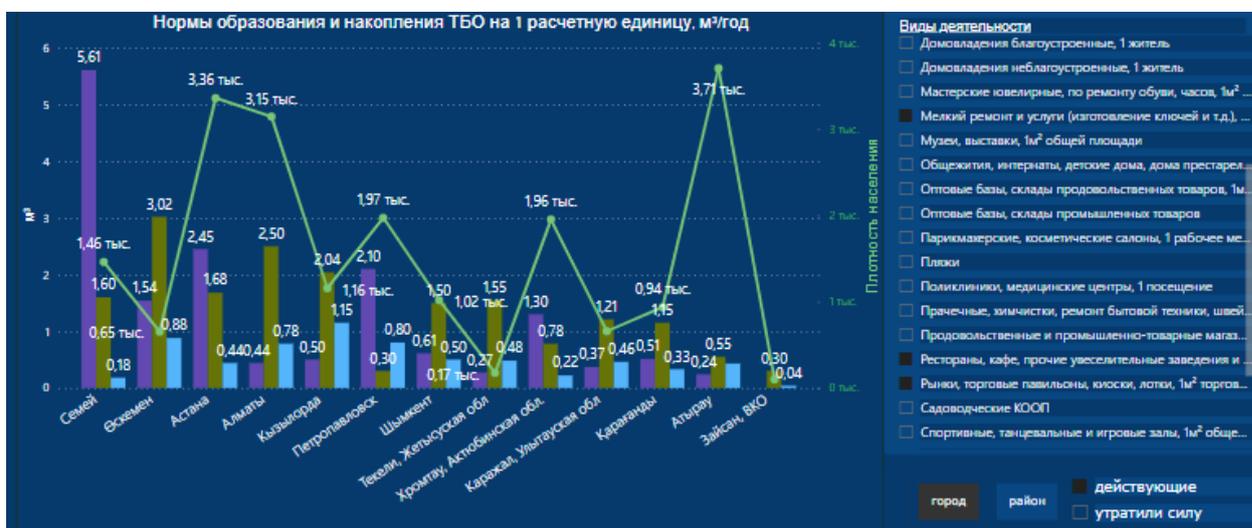


График 39. Нормы накопления в городах: мастерские, музеи, общежития



График 40. Нормы накопления в городах: оптовые базы, парикмахерские

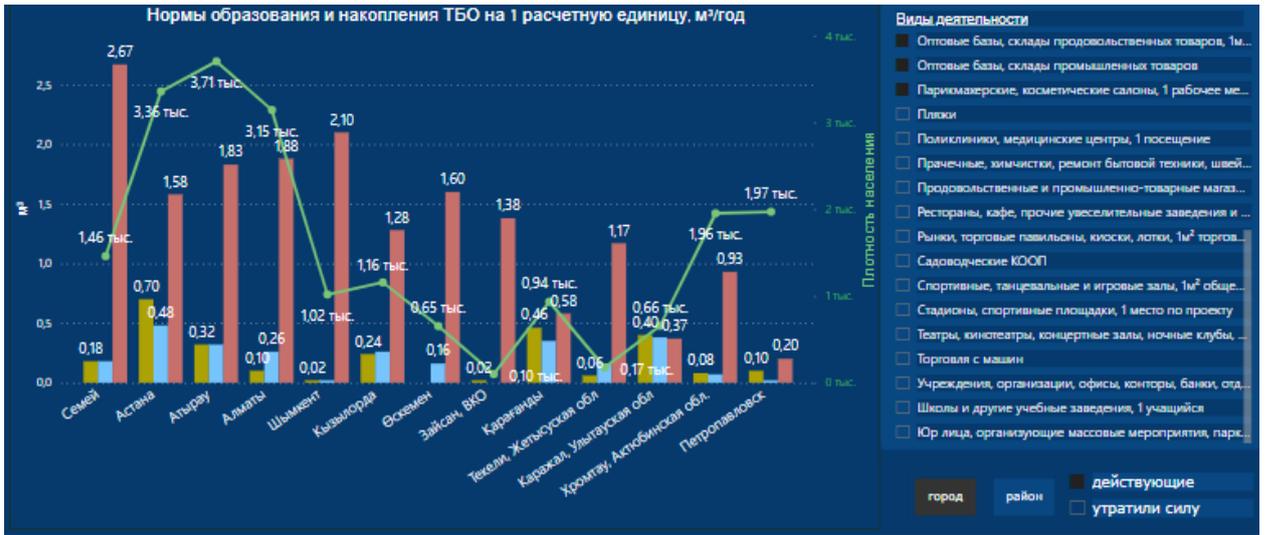


График 41. Нормы накопления в городах: пляжи, поликлиники, химчистки

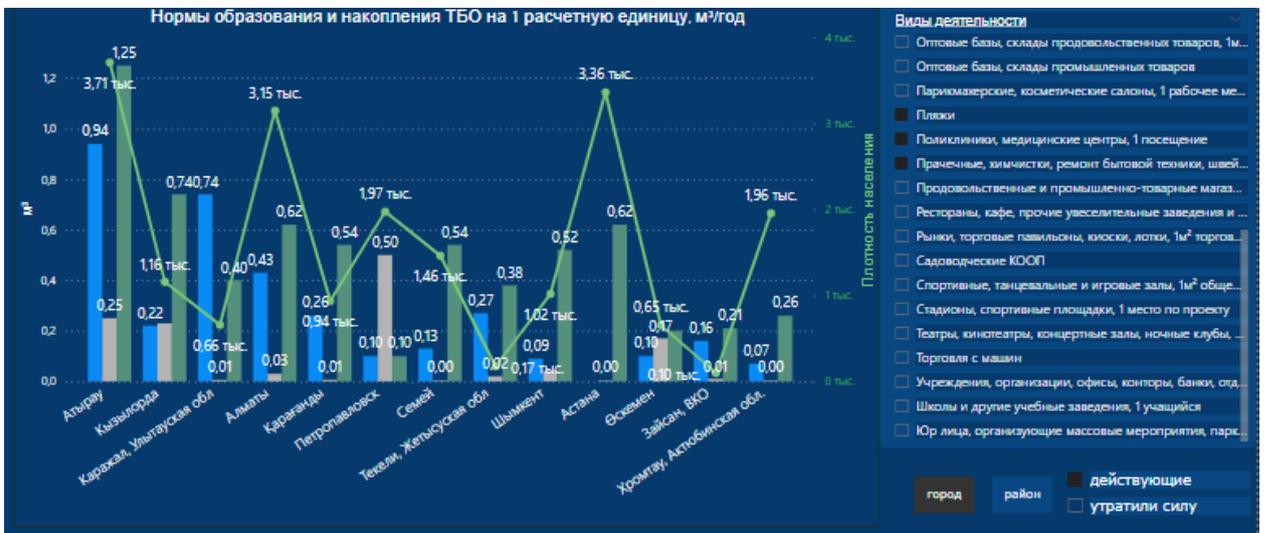


График 42. Нормы накопления в городах: магазины, садоводческие КООП, спортзалы

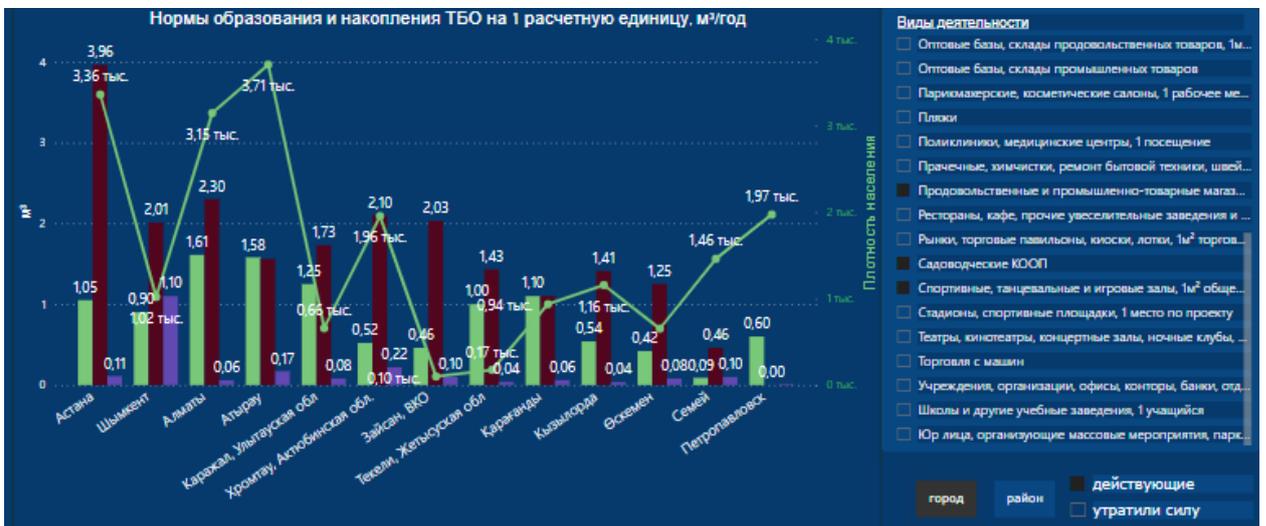


График 43. Нормы накопления в городах: стадионы, театры, офисы

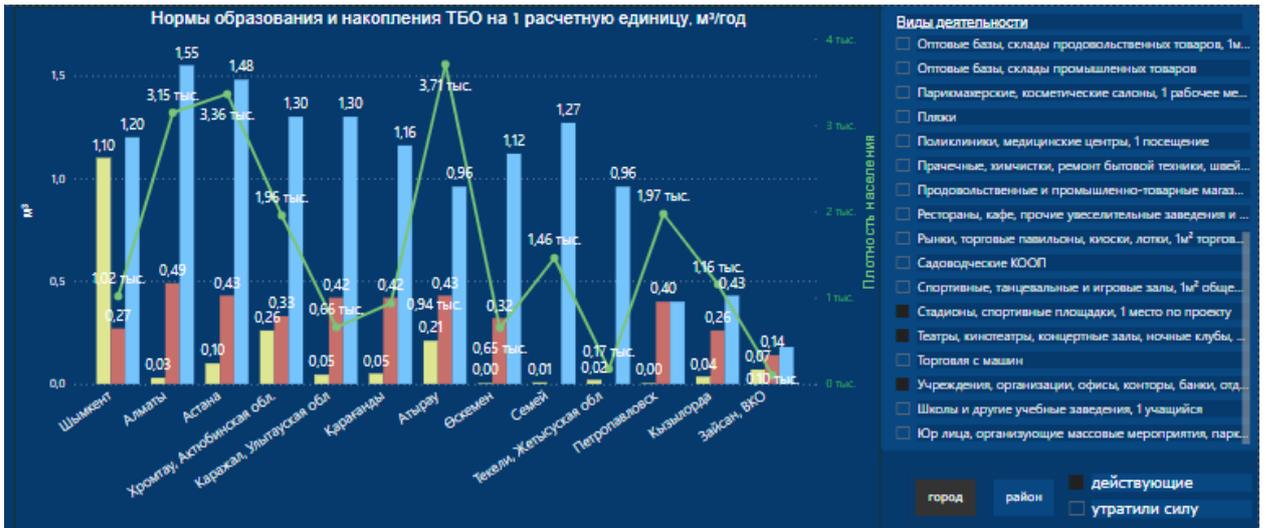


График 44. Нормы накопления в городах: торговля с машин, школы



График 45. Нормы накопления в районах: СТО, автостоянки, аптеки



График 46. Нормы накопления в районах: бани, больницы, вокзалы

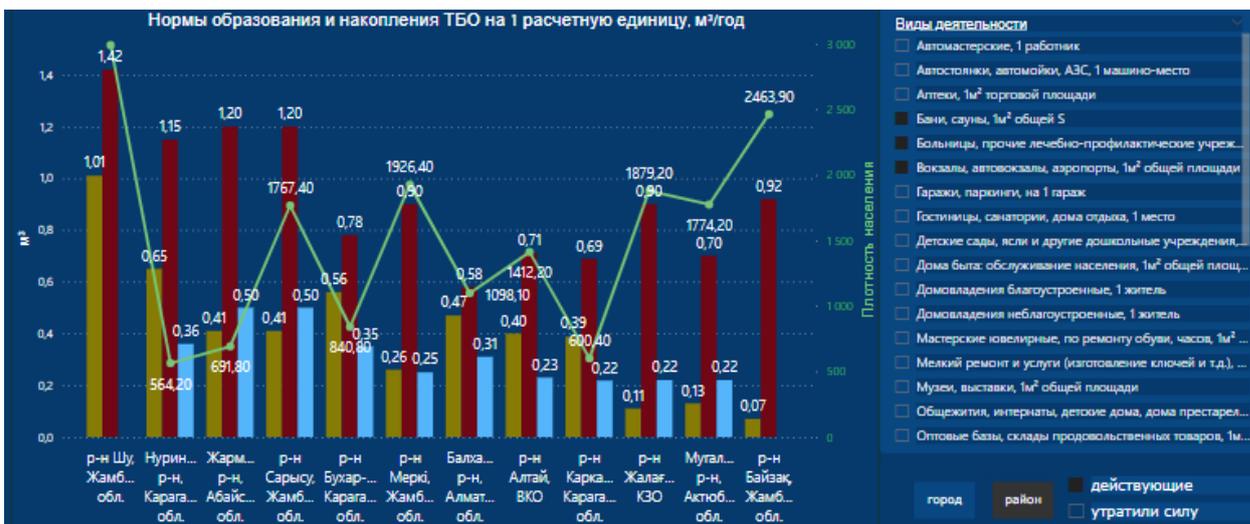


График 47. Нормы накопления в районах: гаражи, гостиницы, детские сады



График 48. Нормы накопления в районах: дома быта, ЖК и ИЖ



График 49. Нормы накопления в районах: мастерские, мелкий ремонт, музеи

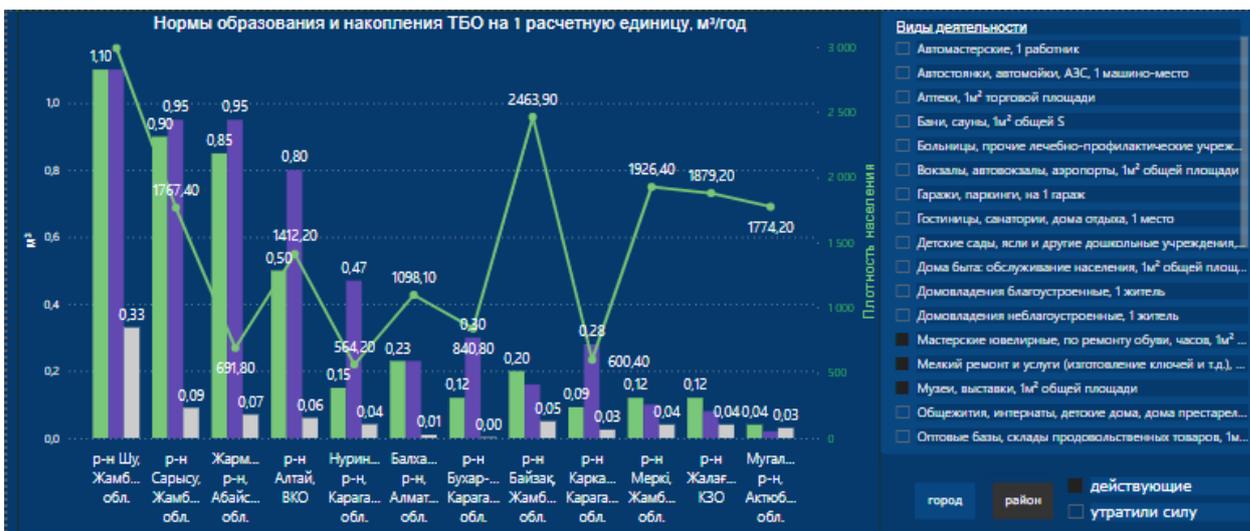


График 50. Нормы накопления в районах: общежития, оптовые базы

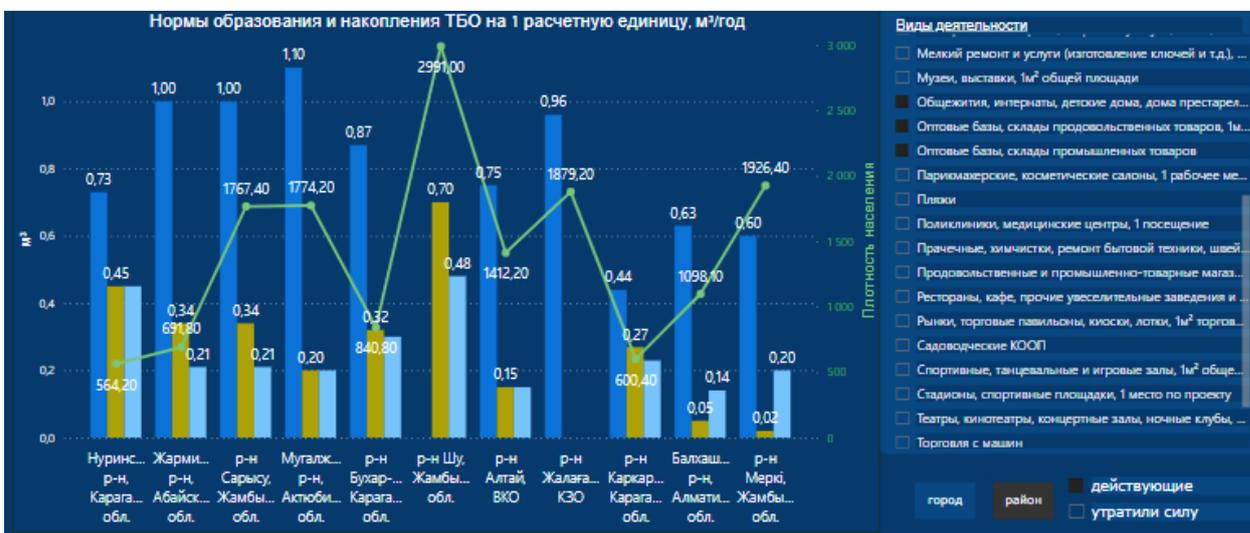


График 51. Нормы накопления в районах: парикмахерские, пляжи, поликлиники



График 52. Нормы накопления в районах: химчистки, магазины, рестораны

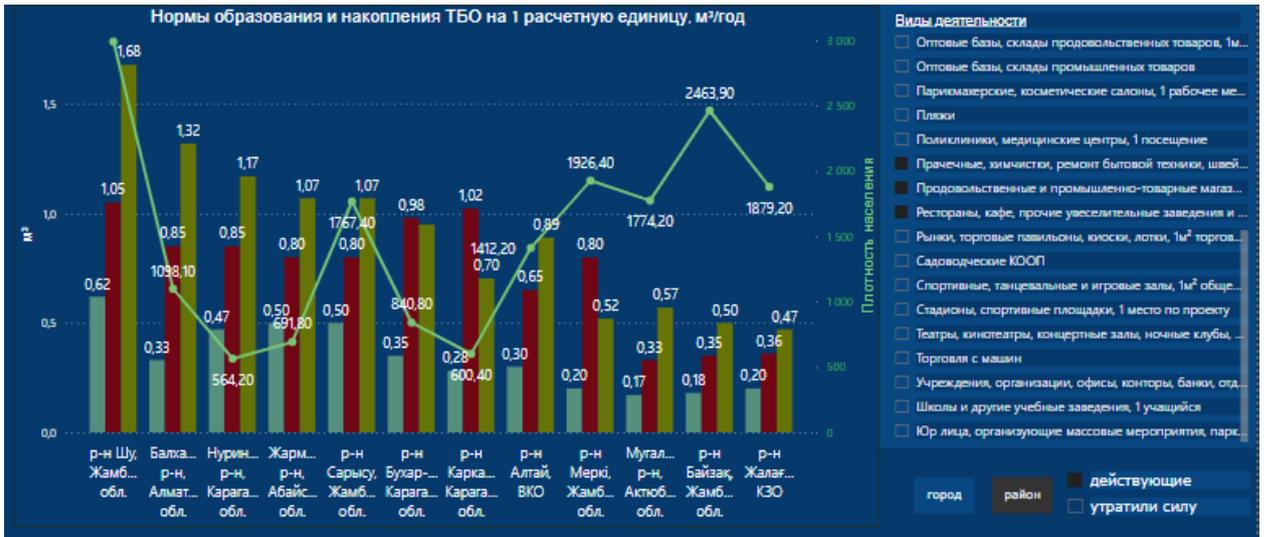


График 53. Нормы накопления в районах: рынки, садоводческие КООП, спортзалы

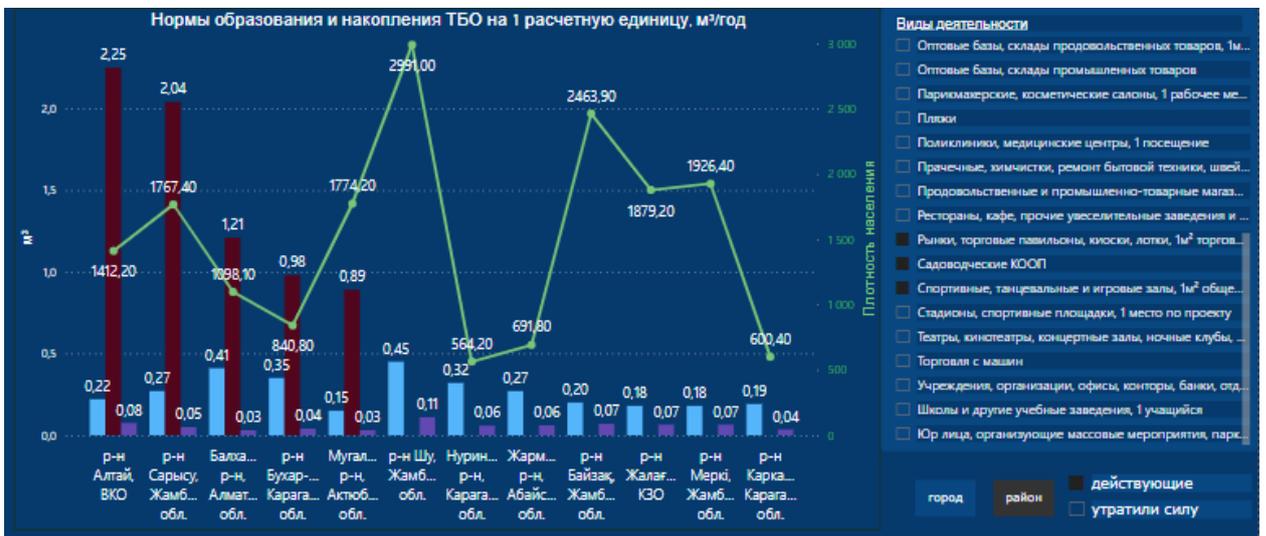


График 54. Нормы накопления в районах: стадионы, театры, торговля с машин



График 55. Нормы накопления в районах: офисы, школы, массовые мероприятия

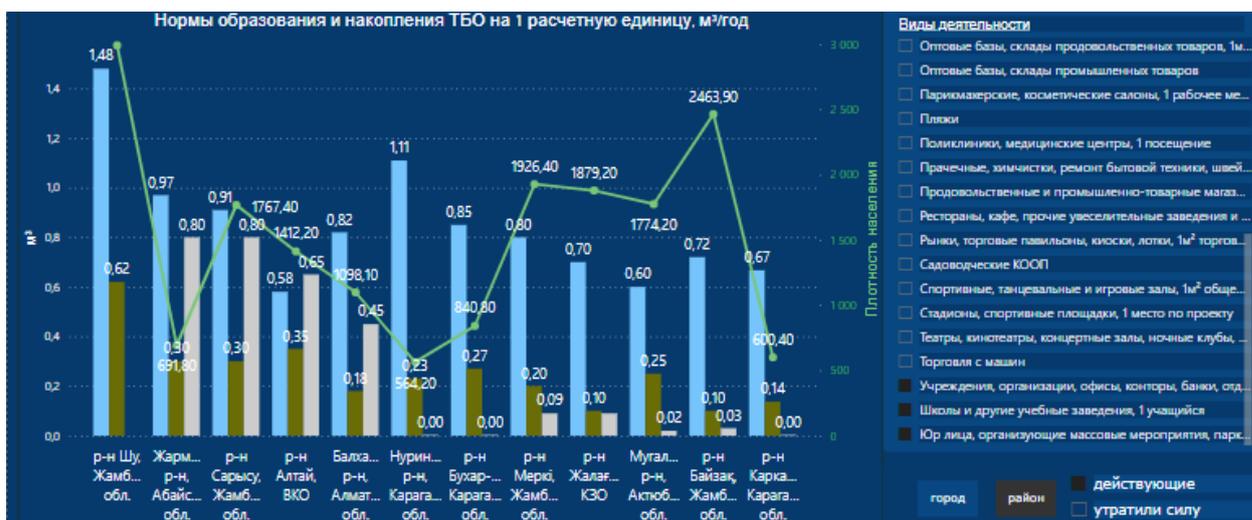


График 56. Нормы накопления (утратили силу) в городах и районах: ЖК, ИЖ и рестораны

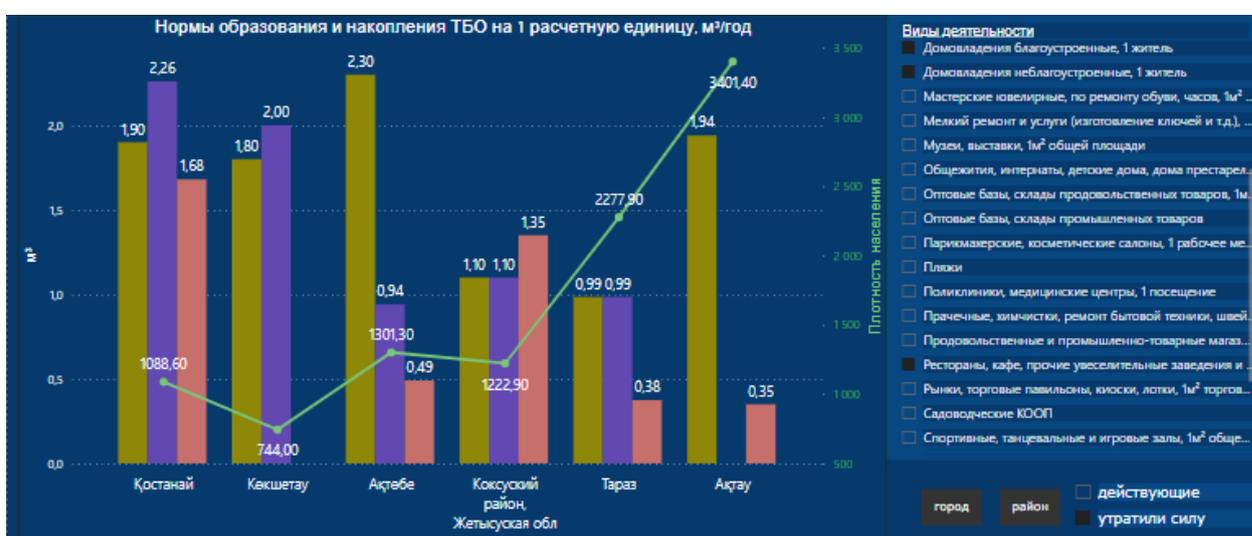


График 57. Нормы накопления (утратили силу) в городах и районах: ЖК, ИЖ и рестораны

